

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-
счетной комиссии

 Л.А. Хромченко

30 августа 2021 года

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного и местного бюджетов, направленных на внедрение (создание) и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды и центров образования цифрового и гуманитарного профилей (Точек роста) в общеобразовательных муниципальных организациях» за 2020 год и истекший период 2021 года

г. Окуловка

от 30 августа 2021 года

Основание для проведения проверки: Приказ Контрольно-счетной комиссии от 12 июля 2021 № 16

Объект проверки: Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа п.Котово» и Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа п.Угловка».

Цель проверки: анализ нормативных правовых актов, устанавливающих объемы и условия предоставления бюджетных средств на внедрение и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды и центров образования цифрового и гуманитарного профилей (Точек роста)

Состав контрольной группы: председатель контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района Хромченко Л.А., ведущий инспектор Контрольно-счётной комиссии Окуловского муниципального района Пономарева О.В.

Проверяемый период: 2020 год и истекший период 2021 года.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки оформлено два акта и одна справка, которые доведены до сведения директоров школ и председателя Комитета образования

Общая сумма проверенных средств 1 млн. 802,428 тыс. рублей

Краткая характеристика проверяемой сферы:

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден паспорт национального проекта «Образование». Национальный проект «Образование» включает в себя федеральные проекты, для достижения целей, показателей и результатов которых разработаны региональные проекты, в том числе региональные проекты «Цифровая образовательная среда» и «Современная школа», в рамках которых предусмотрены мероприятия по внедрению (созданию) и функционированию целевой модели цифровой образовательной среды (ЦОС) и центров образования цифрового и гуманитарного профилей (Точек роста) в общеобразовательных муниципальных организациях.

В процессе анализа нормативных правовых актов, устанавливающих объемы и условия предоставления бюджетных средств на внедрение и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды и центров образования цифрового и гуманитарного профилей («Точек роста») установлено:

Центр Точка роста

Мероприятия по внедрению (созданию) Точек роста в рамках регионального проекта «Современная школа» включены в государственную программу «О государственной программе Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области до 2026 года» и предусматривают совершенствование условий для повышения качества образования в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, с целью реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ по учебным предметам «Информатика», «Основы безопасности жизнедеятельности» и предметной области «Технология», а также внеурочной деятельности и реализации дополнительных общеобразовательных программ на базе центров «Точка роста».

Согласно доведенным показателям бюджетной росписи расходов объем субсидии на внедрение Точек роста в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя школа п.Котово» на 2020-2021 годы составил 1210,02 тыс. рублей, в «Средняя школа п.Угловка» - 1330,28 тыс. рублей. Указанные средства в форме субсидии на иные цели и субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предусмотрены школам в соответствии с соглашениями из бюджета Окуловского муниципального района, заключенными между Комитетом образования Администрации Окуловского муниципального района (далее – Комитет образования) и школами. Следует отметить, что форма соглашения на иные цели в части порядка определения объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели не соответствует, установленному Правительством РФ от 22.02.2020 № 203, и вступившему в силу с 1 января 2021 года. Они должны содержать результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных или региональных проектов. К соглашениям на иные цели с целевым направлением расходования субсидии на «обновление материально-технической базы» и «финансовое обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей» не приложены расчеты, что является несоблюдением пункта 6 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели № 65.

Кассовый расход «Средняя школа п.Котово» по состоянию на 01.08.2021 составил 885,366 тыс. рублей, «Средняя школа п.Угловка» - 917,062 тыс. рублей.

Центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» создаются как структурные подразделения общеобразовательных организаций. В нарушение части 4 статьи 27 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставы обеих школ не внесены

изменения о том, что создано структурное подразделение – центр образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста».

В ходе проверки закупочной деятельности установлено:

У школы п. Котово, в нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, информация о заключенном договоре с ИП «Васкевич Яна Викторовна» по результатам закупки у единственного поставщика не размещена в единой информационной системе.

У обеих школ закупки товаров, работ и услуг начальная (максимальная) цена контракта которых превышает 5000 рублей, не осуществлялись на информационном ресурсе АИС «Портал поставщиков г.Москва», хотя Постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 10.09.2019 № 1177 «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема» (в редакции постановления от 11.11.2020 № 1416) установлена такая обязанность.

Также, учреждениями не соблюдались сроки оплаты договоров на поставку товаров, работ и услуг. Обращений в суд с требованием об уплате неустойки за просрочку оплаты услуг (работ) поставки товаров от контрагентов (поставщиков) не установлено. Причины несвоевременной оплаты по договорам учреждениями не пояснены. В ходе проверки в школе п.Котово установлено, что договор от 29.05.2020 № 112 с ИП Степанова Виктория Николаевна на поставку жалюзи вертикальные для оснащения центра Точка роста выполнен с нарушением срока поставки на 5 календарных дней. В соответствии с пунктом 6.1 договора неустойка составила 0,1428 тыс. рублей ($28,56 \times 0,1\% \times 5$). Неустойка учреждением за нарушение условий договора не начислена.

Приобретение оборудования для функционирования Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в 2020 году согласно инфраструктурному листу осуществлялось Администрацией Окуловского муниципального района. По актам приема-передачи движимое имущество передано и закреплено за учреждениями на праве оперативного управления.

В ходе проверки отражения в бухгалтерском учете приобретенных учреждением и переданных Администрацией учреждению в оперативное управление основных средств и материальных ценностей (центр «Точка роста») установлено:

В обеих школах, в нарушение Приказа № 52н форма Инвентарных карточек учета нефинансовых активов (ф.0504106), не соответствует форме (ф. 0504031) (далее – Инвентарные карточки), в которых также, не отражены сведения об объекте (марка, модель, паспорт и др.), назначение объекта, местонахождение объекта, структурное подразделение, отсутствует краткая индивидуальная характеристика объекта (компьютерной техники), перечень составляющих его предметов и его основные качественные и количественные показатели, важнейшие приспособления и принадлежности на основании технической документации.

В школе п.Угловка, в нарушение пунктов 38, 39, Инструкции № 157н набор запасных стержней для клеевого пистолета, набор пилок для ручного лобзика, набор универсальных пилок для электролобзика приняты к учету как

основные средства и отражены на счете 101.00 «Основные средства», а следовало их отнести на расходные материалы с отражением на счете 105.00 «Материальные запасы». В представленном учреждении бухгалтерском балансе (форма 0503730) по состоянию на 01.01.2021 установлено искажение показателя в сумме 1,989 тыс. рублей по строке 080 «Материальные запасы» (искажение составляет менее 10 процентов).

В школе п.Котово, в нарушение пунктов 38, 50, 373 Инструкции № 157н набор бит, набор запасных стержней для клеевого пистолета, набор пилок для ручного лобзика, набор сверл универсальный стоимостью, набор универсальных пилок для электролобзика на сумму списано с балансового счета 101.00 «Основные средства» с одновременным отражением на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации». Но в представленном учреждении бухгалтерском балансе (форма 0503730) по состоянию на 01.01.2021 в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации» этой суммы нет, поэтому установлено искажение показателя в сумме 4,046 тыс. рублей (искажение составляет менее 10 процентов).

Согласно актам о приеме-передачи Администрацией района школам передано в оперативное управление программное обеспечение Agisoft Metashape Professional (образовательная лицензия) со сроком полезного использования более 12 месяцев. Образовательная лицензия на сумму 5,9 тыс. рублей в школах поставлена на учет на счете 101.00 «Основные средства». Согласно пункту 333 Инструкции № 157н нематериальные активы (лицензия) подлежат отражению на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» (в 2020 году), Школами не осуществлен забалансовый учет нематериальных активов (образовательная лицензия) на счете 01, что привело к занижению показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе показателей Баланса (ф. 0503730) по состоянию на 1 января 2021 года.

Также, в школе п.Угловка: в нарушение пунктов 50, 373 Инструкции 157н не ведется забалансовый счет 21 «Основные средства в эксплуатации». Передача в эксплуатацию объектов основных средств в пользование должна быть отражена решением комиссии по поступлениям и выбытию активов и актом приема-передачи. На основные средства до 10,0 тыс. рублей, общая стоимость которых составила 68,64398 тыс. рублей, начислена амортизация в сумме - 68,64398 тыс. рублей, а следовало стоимость этих объектов при передаче в эксплуатацию списать на расходы. В нарушение Приказа № 52н, записи в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов производились без указания первичных учетных документов, наименования объекта и общей суммой.

Штатные расписание структурного подразделения «Точка роста» утверждены директорами учреждений. В обеих школах установлено несоответствие штатного расписания учреждения методическим рекомендациям Минпросвещения № Р-133, согласно которым количество введенных в штатное расписание общеобразовательных организаций штатных единиц должно быть не менее четырех, а фактически в школе п.Угловка - 0,5 единицы, а в школе п.Котово - 0,94 единицы.

В школе п.Котово в 2020 году на выплату заработной платы центру Точка роста поступило 185,22 тыс. рублей, израсходовано 185,22 тыс. рублей (142,25 тыс. рублей+30,2%), в 2021 году средств поступило 334,515 тыс. рублей, израсходовано –294,898 тыс. рублей (226,496 тыс. рублей+30,2%).

В школе п.Угловка в 2020 году на выплату заработной платы поступило 215,280 тыс. рублей, израсходовано 215,280 тыс. рублей (150,27 тыс. рублей+30,2%), в 2021 году средств поступило 540,368 тыс. рублей, израсходовано – 332,582 тыс. рублей (232,14 тыс. рублей+30,2%).

Начисление заработной платы производилось в расчетно-платежных ведомостях на основании табелей учета использования рабочего времени, данных штатного расписания и тарификации, приказов учреждения. В Карточках-справках (форма 0504417) сотрудников обеих школ отсутствуют данные о стаже работы, количестве детей и иждивенцев, что является нарушением Приказа № 52н.

Приказами директоров школ утверждены показатели интенсивности деятельности сотрудников учреждения, работающих в Центре «Точка роста» для установления стимулирующих выплат. Согласно статьи 151 Трудового кодекса РФ с сотрудниками школы п.Котово заключены дополнительные соглашения к трудовому договору, а в нарушение вышеуказанной статьи в школе п.Угловка таких соглашений нет.

В ходе контрольного мероприятия директорами школ представлены пояснения и фотоматериалы, подтверждающие высокую востребованность Центров «Точка роста». Указано, что Центры работают, проблемных вопросов по эксплуатации оборудования не возникает. Отмечено, что имеется доступ к сети Интернет, но технической возможности для высокой скорости и нормальной работы 10 ноутбуков нет.

Вывод:

1. Не внесены изменения в Уставы обеих школ о создании структурного подразделения – центр образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста».

2. Имелись случаи нарушения Федерального закона № 223-ФЗ в части размещена информация о закупке у единственного поставщика в единой информационной системе.

3. Закупки малого объема (свыше 5000 рублей) на информационном ресурсе, определенном Правительством Новгородской области (портал поставщиков г.Москвы) школами не осуществлялись.

4. Школами не соблюдались сроки оплаты договоров на поставку товаров, работ и услуг, не начислена неустойка за нарушение условий договора поставки жалюзи.

5. Установлен случай нарушения Трудового кодекса РФ выразившийся в не заключении дополнительных соглашений с сотрудниками, работающими в структурном подразделении Центр «Точка роста».

5. Установлены нарушения Приказа Минфина РФ № 52н при заполнении первичных учетных документов (инвентарных карточек учета нефинансовых активов) и регистров аналитического учета (карточки –справки).

6. Установлены нарушения приказа Минфина РФ № 157н в части учета основных средств, материальных запасов, начисления амортизации.

7. Штатные расписания обеих школ по структурным подразделениям «Точка роста» не соответствуют методическим рекомендациям Минпросвещения № Р-133.

8. Форма соглашения о предоставлении бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели на 2021 год, заключенного между школой и Комитетом образования, не соответствует установленному Правительством РФ от 22.02.2020 № 203, порядку.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Главе Окуловского муниципального района и в Думу Окуловского муниципального района.
2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Комитет образования Администрации Окуловского муниципального района и предложить проанализировать причины выявленных в ходе проверки нарушений и принять меры к их устранению.
3. Направить представление директорам МАОУ СШ п.Котово и МАОУ СШ п.Угловка и предложить принять меры к их устранению.

**Ведущий инспектор
Контрольно-счётной комиссии**



О.В. Пономарева