

Отчет
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг хода реализации в муниципальных образованиях Окуловского
района региональных проектов, обеспечивающих достижение целей,
показателей и результатов национальных проектов»
на 1 сентября 2022 года

г.Окуловка

07 октября 2022

Основание для проведения мероприятия: приказ Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района от 02.09.2022 № 16 , п.2.13 Плана работы на 2022 год.

Предмет мероприятия: процессы, связанные с реализацией в Окуловском муниципальном районе Новгородской области мероприятий региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов (далее - региональные проекты) и деятельностью органов местного самоуправления и организаций (руководителей и участников регионального проекта) по их реализации, в том числе использованию бюджетных средств.

Цель: оценка процесса реализации региональных проектов в муниципальных образованиях Новгородской области и установление рисков их реализуемости посредством проведения выездных (встречных) проверок.

Объекты мероприятия: Администрация Окуловского муниципального района, Администрация Угловского городского поселения, Комитет образования Администрации Окуловского муниципального района, МБУК «МКДЦ» Окуловского муниципального района.

Исследуемый период: текущий период 2022 года.

Сроки проведения мероприятия: с 05.09.2022 по 30.09.2022

Результаты мероприятия:

В ходе оценки организации проектной деятельности органами местного самоуправления при реализации мероприятий региональных проектов установлено: в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 12.10.2017 № 347, в Администрации Окуловского муниципального района: утверждено положение об организации проектной деятельности; создан проектный офис Администрации Окуловского муниципального района и его состав в количестве 14 человек (требуется изменение персонального состава ввиду отсутствия специалистов); назначены должностные лица, ответственные за внедрение принципов проектного управления (заместители Главы). Распорядительные документы о назначении кураторов и ответственных лиц за реализацию мероприятий региональных проектов отсутствуют. Ответственными исполнителями проектов являются ответственные исполнители муниципальных программ, которые готовят отчеты в региональные министерства.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий

региональных проектов составили 189 млн.226,42964 тыс.рублей, представлены в таблице:

тыс. рублей					
Наименование национального проекта	Объем бюджетных ассигнований в местных бюджетах с учетом средств местных бюджетов (сводная бюджетная роспись, ф. 0503117-НП)	Кассовый расход в местных бюджетах (ф. 0503117-НП)	Процент исполнения	Кассовый расход в местных бюджетах с учетом кассового исполнения автономных и бюджетных учреждений (Ф.0503738-НП)	Процент исполнения
Образование:	6640,7	5681,36	85,6	4319,538	65,0
<i>Современная школа</i>	<i>6440,7</i>	<i>5481,36</i>	<i>85,1</i>	<i>4259,538</i>	<i>66,1</i>
141E170020	2746,7	1907,36	69,4	1907,36	69,4
141E171370	200,0	80,0	40	80,0	40
141E172330	3494,0	3494,0	100	2272,178	65
<i>Цифровая образовательная среда</i>	<i>200</i>	<i>200</i>	<i>100</i>	<i>60</i>	<i>30</i>
141E471380	90,0	90,0	100	60,0	66,7
141E472340	110,0	110,0	100	0,00	0
Культура	51500,0	38419,03749	74,6	38418,0002	74,6
<i>Жилье и городская среда:</i>	<i>119104,18766</i>	<i>97600,73372</i>	<i>81,9</i>		
<i>Окуловское городское поселение</i>	<i>56500,0</i>	<i>40974,05436</i>	<i>72,5</i>		
<i>Всероссийский конкурс</i>					
<i>Дворовые и общественные территории</i>	<i>4184,72819</i>	<i>2215,31454</i>	<i>52,9</i>		
<i>Окуловское городское поселение</i>	<i>2940,84525</i>	<i>2215,31454</i>	<i>75,3</i>		
<i>Угловское городское поселение</i>	<i>1243,8829</i>	<i>0,00</i>	<i>0</i>		
<i>Переселение граждан из АЖФ</i>	<i>58419,45947</i>	<i>54411,36518</i>	<i>93,1</i>		
<i>Окуловское городское поселение</i>	<i>36837,90297</i>	<i>34520,48588</i>	<i>93,7</i>		
<i>Угловское городское поселение</i>	<i>21581,5565</i>	<i>19890,8793</i>	<i>92,2</i>		
Чистая вода	11981,54198	11981,54198	100		
<i>Кулотинское городское поселение</i>	<i>11981,54198</i>	<i>11981,54198</i>	<i>100</i>		
Итого	189226,42964	153682,67319	81,2	42737,5382	73,5

Согласно данным таблицы, в местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов исполнены на сумму 153 млн. 682,67319 тыс. рублей или 81,2 процента, при этом часть средств в виде субсидий предоставлялась муниципальным бюджетным, автономным учреждениям на выполнение муниципального задания, а также средств субсидий на иные цели.

На основании формы 0503738-НП установлено, что автономными и бюджетными учреждениями произведены расходы на сумму 42 млн.737,5382 тыс. рублей или 73,5 процента. Таким образом, фактический процент

освоения средств и исполнения мероприятий региональных проектов, реализуемых в учреждениях, ниже показателей исполнения бюджетных ассигнований (75,8 процента), отражаемых в бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета, что связано с наличием неиспользованных остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений. Так, по состоянию на 01.09.2022 года числятся остатки неиспользованных средств на реализацию следующих региональных проектов: Современная школа и Цифровая образовательная среда (автономными учреждениями только заключены договора на приобретение оборудования) в сумме 1 млн.361,822 тыс.рублей (1 млн.179,0 тыс.рублей профинансированы в августе дополнительно).

Бюджет Окуловского муниципального района

Национальный проект «Образование», РП «Современная школа»

В рамках *Соглашения от 26.01.2022 № 118 (доп. Соглашения от 08.08.2022 № 118/1)* о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету Окуловского муниципального района на финансовое обеспечение деятельности центров образования естественно-научной и технологической направленностей в муниципальных общеобразовательных организациях области, расположенных в сельской местности и малых городах на сумму 3 млн.494,00 тыс. рублей. Комитетом образования Администрации Окуловского района направлено финансирование пяти учреждениям (МАОУ «Средняя школа №1 г.Окуловка», МАОУ «Средняя школа №2 г.Окуловка», МАОУ «Средняя школа № 3 г.Окуловка», МАОУ «Средняя школа п.Кулотино», МАОУ «Средняя школа п.Боровенка»). Учреждениями заключено 16 договоров на общую сумму 2398,058 тыс. рублей (на поставку рулонных штор, мебели, компьютерного оборудования, оргтехники и табличек). Кассовый расход составил 2 млн.272,178 тыс. рублей или 68,6 процентов к плану. Срок исполнения целевого показателя, определенного не наступил (31.12.2022). Риски освоения бюджетных ассигнований в полном объеме, отсутствуют.

В рамках *Соглашения от 26.01.2022 № 83* о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету Окуловского муниципального района на финансовое обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных муниципальных организациях области в сумме 200,00 тыс. рублей. Комитетом образования Администрации Окуловского района направлено финансирование двум учреждениям (МАОУ СШ п.Угловка и МАОУ СШ п.Котово). Учреждениями заключено 2 договора на общую сумму 196,83 тыс. рублей (на поставку компьютерного оборудования, конструктор LEGO, фотоаппарат, конструктор САДА, проектор и прочее). Кассовый расход составил 80,00 тыс. рублей или 40 процентов к плану. Срок исполнения целевого показателя не наступил (31.12.2022). Риски освоения бюджетных ассигнований в полном объеме, отсутствуют.

На обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных муниципальных организациях из областного бюджета предусмотрено 2 млн.746,7 тыс. рублей. Средства использовались пропорционально при начислении заработной платы педагогическому составу за январь-декабрь месяц.

РП «Цифровая образовательная среда»

В рамках ***Соглашения от 26.01.2022 № 102*** о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету Окуловского муниципального района на финансовое обеспечение внедрения и функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных муниципальных организациях области в сумме 90,0 тыс. рублей. Комитетом образования Администрации Окуловского района направлено финансирование шестью учреждениям (МАОУ «Средняя школа №1 г.Окуловка», МАОУ «Средняя школа №2 г.Окуловка», МАОУ «Средняя школа №3 г.Окуловка», МАОУ «Средняя школа п.Кулотино», МАОУ «Средняя школа п.Боровенка», МАОУ «Основная общеобразовательная школа д.Боровно»). Учреждениями заключено 4 договора на общую сумму 60,00 тыс. рублей (на поставку картриджей, кабелей USB, флеш-накопителей, программное обеспечение). Кассовый расход составил 60,00 тыс. рублей или 66,7 процентов к плану. Срок исполнения целевого показателя не наступил (31.12.2022). Риски освоения бюджетных ассигнований в полном объеме, отсутствуют.

В рамках ***Соглашения от 26.01.2022 № 102*** о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету Окуловского муниципального района на финансовое обеспечение функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях области на сумму 110,00 тыс. рублей. Комитетом образования Администрации Окуловского района направлено финансирование двум учреждениям (МАОУ СШ п.Угловка и МАОУ СШ п.Котово). На 01.09.2022 года договора учреждениями не заключены. Срок исполнения целевого показателя не наступил (31.12.2022). Имеются риски освоения бюджетных ассигнований.

Национальный проект «Культура» РП «Культурная среда»

В рамках ***Соглашения от 24.01.2022 № 49628000-1-2022-005***, заключенного между Министерством культуры Новгородской области и Администрацией Окуловского муниципального района о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на поддержку отрасли культуры в рамках государственной программы «Развитие культуры и архивного дела на 2019-2024 годы». Субсидия предоставляется в размере 138 млн. 070,4 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году в сумме 51 млн.500,0 тыс. рублей (50 млн. рублей – средства федерального бюджета, 1млн. 500,0 тыс. рублей – средства бюджета района), в 2023 году в сумме 86 млн.570,4 тыс. рублей (83 млн. 930,4 тыс. рублей – средства федерального бюджета, и 2 млн. 640,0 тыс. рублей – бюджета

района). Между Администрацией Окуловского муниципального района и МБУК «МКДЦ» заключено соглашение о предоставлении из бюджета Окуловского муниципального района субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 28.03.2022 № 20-2022-05935.

МБУК «МКДЦ» заключен муниципальный контракт с ООО «Матис» на общую сумму 128 млн.060,00065 тыс. рублей. В ходе оценки обоснованности установления начальной максимальной цены контракта установлено, что в сводный сметный расчет стоимости строительства (ССРСС) для определения НМЦК на реставрацию и капитальный ремонт с заменой технологического оборудования Здания клуба (выявленного объекта культурного наследия «Здание купеческого клуба» кон.ХIХ века) расположенного по адресу г.Окуловка, ул.Ленина, д.51 необоснованно включены затраты на осуществление строительного контроля в размере 2,14% в сумме 2299,36 тыс.рублей и авторского надзора - 0,2% в сумме 216,38 тыс.рублей. Следовательно, сумма резерва средств на непредвиденные работы и затраты 2% так же увеличены на 50,30 тыс. рублей (110704,48-2515,74*2%). Расчет начальной (максимальной) цены контракта на реставрацию и капитальный ремонт с заменой технологического оборудования Здания клуба **завышен** на сумму 2 млн.566,04 тыс. рублей. Учреждением представлены **трехсторонние контракты** от 21.02.2022 на оказание услуг по ведению строительного контроля, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Золотой век» на сумму 2299,36 тыс. рублей и от 18.02.2022 на осуществление авторского надзора с ИП Фирсов С.В.на сумму 216,38 тыс. рублей, по которым плательщиком является ООО «МАТИС». Контракты заключены заказчиком без проведения публичных процедур, предусмотренных нормами Федерального закона № 44-ФЗ, тем самым МБУК «МКДЦ» и подрядчиком ООО «МАТИС» фактически были совершены действия, которые привели к ограничению конкуренции. Кассовый расход составил 38 млн.418,0002 тыс. Акты выполненных работ на момент проверочных мероприятий подрядчиком не представлены.

За счет внебюджетной деятельности МБУК «МКДЦ» заключены контракты на техническое сопровождение производства работ на объекте с ГБУК «Новгородское научно-реставрационное управление» на 1,00 тыс. рублей и с ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области» на 1,00 тыс. рублей.

***Национальный проект «Жилье и городская среда»
«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»***

Бюджет Окуловского городского поселения

Между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области и Администрацией Окуловского муниципального района заключены соглашения: дополнительным соглашением от 28.03.2022 № 6 к **соглашению от 20.03.2020 № 1-пс** о взаимодействии по реализации положений

Федерального закона от 21.07.2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и реализации **этапа 2021-2022 годов** региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» на 2022 год определены в объеме 35 млн.380,49268 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств фонда - 22 млн.400,22088 тыс. рублей, областного бюджета – 692,79032 тыс. рублей, бюджета поселения – 12 млн.287,48148 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 21.03.2022 № 6 к **соглашению от 09.10.2020 № 2-пс** о взаимодействии по реализации положений Федерального закона от 21.07.2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и реализации **этапа 2021-2022 годов** региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» объемы финансирования на 2022 год уменьшены до 27 млн.003,75036 тысяч рублей, из них: за счет средств Фонда – 24 млн. 095,37641 тыс. руб., за счет областного бюджета 745,21783 тыс. рублей, бюджета поселения – 2 млн.163,15612 тыс. рублей.

Расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены муниципальной программой «Переселение граждан, проживающих на территории Окуловского городского поселения, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах». Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Окуловского городского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств, направленных на достижение результата регионального проекта составляет в 2022 году - 36 млн. 837,90297 тысяч рублей. Следует отметить, **в нарушение статьи 179 БК РФ** объемы финансирования муниципальной программы не приведены в соответствие с решением о бюджете на 2021 и на 2022 годы (2021 – 118 млн. 952,27912 тыс. руб., 2022 - 0,0 тыс. руб.).

В рамках реализации регионального проекта «Переселение граждан из аварийного жилого фонда» Администрацией района заключены муниципальные контракты с ООО фирма «БоровичиЭнергомонтаж»:

от 08.12.2020 № 103 на приобретение 26 жилых помещений для переселения граждан из жилищного фонда, признанного аварийным и подлежащим сносу площадью 825,9 кв.м. на сумму 30 млн.554,9961 тыс.рублей. Срок поставки жилых помещений – в день регистрации сделки купли-продажи, но не позднее 01 ноября 2021 года. По акту от 23.12.2021 № 11 произведен кассовый расход в 2022 году на сумму 3 млн.387,61196 тыс.рублей. Просроченная задолженность перед поставщиком составила 63,00496 тыс.рублей.

от 25.12.2020 № 105 на приобретение 12 жилых помещений площадью 485,3 кв.м на сумму 17 млн.954,1588 тыс.рублей. Срок поставки жилых помещений – в день регистрации сделки купли-продажи, но не позднее 01 ноября 2021 года. По акту от 14.02.2022 № 5 кассовый расход в 2022 году

составил 14 млн.363,32704 тыс.рублей.

от 25.12.2020 № 106 на приобретение жилых 12 помещений площадью 566,6 кв.м. на сумму 20 млн.961,9336 тыс.рублей. Срок поставки жилых помещений – в день регистрации сделки купли-продажи, но не позднее 01 ноября 2021 года. По акту от 20.01.2022 № 6 кассовый расход в 2022 году составил 16 млн.769,54688 тыс.рублей.

от 25.12.2020 № 107 на приобретение жилых 6 помещений площадью 298,4 кв.м на сумму 11 млн.039,6064 тыс.рублей. Произведен аванс в 2021 году в размере 20 процентов на сумму 2 млн.207,92128 тыс.рублей. Согласно передаточного акта от 22.01.2022 жилые помещения в количестве 3 (трех) штук общей площадью 166,8 кв.м переданы Администрации района. Заключено соглашение от 29.04.2022 о расторжении контракта от 25.12.2020 № 107, в части приобретения жилых помещений в количестве 3 (трех) штук общей площадью 161,1 кв.м, сумма контракта составила 5 млн.841,6684 тыс.рублей. В нарушение пункта 127 Инструкции № 157н и пункта 30 Инструкции № 162н капитальные вложения на момент проверки не приняты к бюджетному учету. Отсутствуют лимиты бюджетных обязательств сумме 1 млн.316,13003 тыс.рублей. На жилые помещения не зарегистрированы права собственности в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии. Следовательно, существуют риски судебного разбирательства в связи с нарушением Администрацией условий контракта. Информация об изменении заключенного контракта размещена в ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 части 103 Закона о контрактной системе. По пояснениям заместителя Главы администрации потребность в жилых помещениях для переселения граждан из аварийного фонда, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу, отсутствует. Следовательно, существуют риски возврата средств из бюджета поселения, уплаченных в качестве аванса по контракту в сумме 2 млн.207,92128 тыс.рублей в областной бюджет и фонд реформирования ЖКХ.

Бюджет Угловского городского поселения

Между министерством ЖКХ и ТЭК Новгородской области и Администрацией поселения заключено *соглашение от 21.06.2021 № 2-пс* о взаимодействии по реализации положений Федерального закона от 21.07.2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и реализации этапа 2022-2023 годов региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» **на 2022 год** в объеме 19 млн. 300,69545 тысяч рублей, из них: за счет Фонда – 18 млн. 721,67458 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 579,02087 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 24.06.2022 № 1 к соглашению №2-пс от 04.08.2021 года объемы финансирования на 2022 год уменьшены до 19 млн. 271,92170 тысяч рублей, из них: за счет средств Фонда – 18 млн. 693,76405 тыс. руб., за счет областного бюджета – 578,15765 тыс. рублей;

от 01.09.2021 № 7-пс о взаимодействии по реализации положений Федерального закона от 21.07.2007 года №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и реализации этапа 2021-2022 годов региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» на 2021-2022 года в объеме 27 млн. 919,77132 тыс. рублей, из них: за счет Фонда – 27 млн. 082,17818 тыс. руб., средства областного бюджета – 837,59314 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 20.12.2021 № 1 к соглашению № 7-пс от 01.09.2021 года объемы финансирования увеличены до 28 млн. 646,0028 тыс. рублей, из них средства Фонда – 27 млн. 786,62271 тыс. руб., средства областного бюджета – 859,38009 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 25.02.2022 года № 2 к соглашению № 7-пс от 01.09.2021 года выделенные средства на 2021-2022 годы подтверждены.

Расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены муниципальной программой «Переселение граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из аварийного жилищного фонда в 2019-2022 годах». Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Угловского городского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств, направленных на достижение результата регионального проекта составляет в 2022 году - 21 млн. 581,5565 тысяч рублей.

Администрацией Угловского городского поселения заключен муниципальный контракт в 2021 году на «Приобретение 13(тринадцати) жилых помещений для переселения граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из аварийного жилищного фонда в 2019-2022 годах» на сумму 25 млн. 685,3675 тысяч рублей. Окончательный расчет по контракту в 2022 году произведен в сумме 19 млн. 520,8793 тыс. рублей или 92,2 процента к плану.

Бюджет Окуловского городского поселения

РП «Городская среда»

Между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области и Администрацией Окуловского муниципального района заключены соглашения:

от 26.01.2022 № 49628101-1-2022-001 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации бюджету Окуловского городского поселения на реализацию мероприятий муниципальной программы по формированию современной городской среды и (или) благоустройству в целях достижения результатов регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Новгородской области» обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»

государственной программы Новгородской области «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области в 2018-2024 годах» в объеме 1 млн. 984,519 тысяч рублей (уровень софинансирования 80%) (*благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и благоустройство общественных территорий*); дополнительным соглашением от 22.07.2022 № 49628101-1-2022-001/2 объем субсидии из областного бюджета увеличен до 2 млн. 352,676 тыс. рублей;

от 26.01.2022 № 49628101-1-2022/001 о предоставлении из бюджета Новгородской области бюджету Окуловского городского поселения иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды по этапу 2022 года в объеме 55 млн. рублей (*Реконструкция улицы Ленина г.Окуловка*).

Расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены муниципальной программой «Формирование современной городской среды на территории Окуловского городского поселения на 2018-2024 годы». Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Окуловского городского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств, направленных на достижение результата регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» составляет в 2022 году - 2 млн. 940,845 тысяч рублей и 56 млн. 500,0 тыс. рублей соответственно. В нарушение статьи 79 Бюджетного кодекса РФ Администрацией района, как главным распорядителем бюджетных средств не принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства (реконструкция улицы Ленина).

Муниципальный контракт от 28.12.2021 № 84 на выполнение работ по благоустройству территории у дома 9 (здание музея) по ул.Кирова г.Окуловка с ООО «Транспортно-строительная компания «Лидер»» заключен по результатам закупки № 0350300020321000112 по итогам проведения электронного аукциона 17.12.2021, с единственным поставщиком. НМЦК была установлена проектно-сметным методом на сумму 1млн.973,81177 тыс.рублей. Дополнительным соглашением от 23.05.2022 № 2 объем выполняемых работ увеличен на 12,24 процента или на 241,50277 тыс.рублей, общая цена контракта составила 2 млн.215,31454 тыс.рублей. При этом, пунктом 1.2 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе¹ предусмотрено, что по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

контракте цены единицы товара, работы или услуги, **но не более чем на десять процентов** цены контракта. Следовательно, дополнительное соглашение от 23.05.2022 к контракту № 84 от 28.12.2021, подписанное сторонами, не соответствует требованиям части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе. За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация об изменении заключенного контракта (23.05.2022) размещена в ЕИС с нарушением установленных сроков – 12.07.2022, документы размещены не в полном объеме (без приложений № 1 и № 2 к соглашению). Данное обстоятельство является нарушением части 3 части 103 Закона о контрактной системе, и содержит состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. При визуальном осмотре принятых заказчиком работ по благоустройству территории у здания музея ул.Кирова,9 установлено, что подрядчиком не соблюдены требования к поставляемому товару, определенному в техническом задании к контракту и смете. На момент окончания проверки замечания устранены: установлены недостающие тротуарные столбики, высажены кусты сирени.

Работы по благоустройству территории по ул.Кирова,9 подрядчиком ООО «Транспортно-строительная компания «Лидер» выполнены 18.08.2022 или с нарушением сроков, установленных пунктом 1.3 контракта - 05.07.2022 на 43 календарных дня. Администрацией района, в нарушение части 6 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе не соблюдены требования о применении заказчиками мер ответственности в случае нарушения подрядчиком условий контракта (нарушение сроков выполнения работ). Оплата за выполненные работы заказчиком проведена в полном объеме.

В целях проведения работ по благоустройству территории многоквартирного дома по ул.Островского д.42, корп.2, в г.Окуловка между Администрацией района и ООО «Межмуниципальная управляющая компания Окуловкасервис» заключен договор о предоставлении субсидии от 01.03.2022 на сумму 506,511 тыс.рублей. С учетом средств собственников (56,279 тыс.рублей) и дополнительного соглашения от 19.05.2022 финансирование работ по благоустройству дворовой территории составило 633,49146 тыс.рублей. Срок проведения работ – не позднее 30.09.2022.

В целях реализации мероприятий по объекту «Реконструкция улицы Ленина» заключены муниципальные контракты:

от 10.12.2021 № 77 с ООО «Артан» на сумму 3 млн.450,0 тыс.рублей на проведение инженерных изысканий, разработка проектной и рабочей документации с получением положительного заключения экспертизы проектной документации и заключения проверки достоверности определения сметной стоимости.

от 11.04.2022 № 16 с ООО «ИМПЕРИЯ-СЛ» на сумму 51 млн.693,980

тыс.рублей на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция ул.Ленина г.Окуловка Новгородской области». Срок исполнения по контракту – 30.10.2022. Дополнительным соглашением от 11.05.2022 стороны увеличили размер авансовых платежей до 49 процентов, общий размер аванса составил 25 млн.330,0502 тыс.рублей. На 01.09.2022 принято работ на сумму 23 млн.911,6854 тыс.рублей или 46,2 процента, кассовый расход составил 37 млн.524,05436 тыс.рублей.

от 30.05.2022 № 36 с Государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Новгородской области» на сумму 599,0 тыс.рублей на выполнение части функций технического заказчика (далее – услуги) за ходом выполнения работ по реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция ул.Ленина г.Окуловка Новгородской области».

Бюджет Угловского городского поселения

Между Министерством ЖКХ И ТЭК и Администрацией заключено *соглашение от 26.01.2022 № 49628162-1-2022-001* о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию мероприятий муниципальной программы по формированию современной городской среды и (или) благоустройства в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации, в целях достижения результатов регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Новгородской области» обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Новгородской области «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области в 2018-2024 годах» в объеме 956,833 тысяч рублей (уровень софинансирования 80%).

Расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены муниципальной программой «Формирование современной городской среды на территории Угловского городского поселения на 2018-2024 годы». Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Угловского городского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств, направленных на достижение результата регионального проекта составляет в 2022 году - 1 млн. 243,88290 тысяч рублей.

В целях реализации мероприятий муниципальной программы Администрацией заключен муниципальный контракт от 29.03.2022 года №0150300018422000002 на «Благоустройство «Пешеходной дорожки от ул. Советская д.24 до ул. Центральная д.9А (выравнивание и покрытие)» с ООО «Транспортно-строительная компания Лидер» на сумму 1 млн. 111,9221 тысяч рублей.

Кассовый расход по контракту на «Благоустройство «Пешеходной дорожки от ул. Советская д.24 до ул. Центральная д.9А (выравнивание и

покрытие)» на 01.09.2022 года не произведены. Акт о приемке выполненных работ составлен и подписан **17 августа 2022 года**. На момент проверки работы по благоустройству были оплачены.

Национальный проект «Чистая вода»

Бюджет Кулотинского городского поселения

между Министерством ЖКХ И ТЭК и Администрацией заключено **соглашение от 02.02.2021 № 49628154-1-2021-001** (в редакции от 10.11.2021) о предоставлении субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 48 млн. 385,06 тыс. рублей (в т.ч. на 2021 год – 36 млн. 523,41 тыс. рублей, на 2022 год – 11 млн. 861,165 тыс. рублей).

Расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены муниципальной программой "Водоснабжение на территории Кулотинского городского поселения на 2019-2024 годы". Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Кулотинского городского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств, направленных на достижение результатов регионального проекта составляет в 2022 году - 11 млн. 861,165 тысяч рублей. В 2022 году приняты расходные обязательства и осуществлялось кассовое исполнение по следующим контрактам:

от 29.03.2021 № 0150300006821000001 с ООО «Прогресс» (с доп. соглашением от **11.04.2022 № 4 на сумму 4 млн. 612,25431 тыс. рублей**) на сумму 52 млн. 312,25431 тыс. рублей, срок исполнения – 31.05.2022. В 2022 году выполнены работы на сумму 15 млн.412,9554 тыс. руб., оплачены на сумму 10 млн.800,70109 тыс. руб., задолженность составляет 4 млн.612,25431 тыс.рублей. Следовательно, Администрацией Кулотинского городского поселения **в нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса РФ** приняты бюджетные обязательства на сумму 4 млн.612,25431 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств;

от 12.04.2021 № 3 с ФБУ «РосСтройКонтроль» на сумму 1 млн.173,95198 тыс. рублей по проведению строительного контроля, исполнено в 2022 году – 704,37118 тыс. рублей, оплачено – 534,14815 тыс. рублей. Контракт исполнен в полном объеме;

от 15.07.2021 № 17/2021 с ООО «Проектирование и Строительство» по проведению авторского надзора исполнено в 2022 году в сумме 95,4 тыс. рублей. Контракт исполнен в полном объеме.

Анализ планируемых и достигнутых в проверяемом периоде промежуточных результатов реализации мероприятий региональных проектов

Наименование мероприятия	Планируемый результат (показатель)	Достигнутый результат по состоянию на 01.09.2022

Национальный проект «Образование»		
Финансовое обеспечение деятельности центров образования естественно-научной и технологической направленности в муниципальных общеобразовательных организациях области	Уровень финансового обеспечения деятельности центров образования естественно-научной и технологической направленности в муниципальных общеобразовательных организациях области - 100 процентов	66,1 процента
Финансовое обеспечение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях области	Уровень финансового обеспечения целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях области - 100 процентов	30 процентов
Национальный проект «Культура»		
Реновация (капитальный ремонт и реставрация с заменой технологического оборудования выявленного объекта культурного наследия «Здание купеческого клуба»), расположенного по адресу: г.Окуловка, ул.Ленина, д.51	Проведение реновации региональных и (или) муниципальных организаций отрасли культуры, направленная на улучшение качества культурной среды на 31.12.2024 – 1 единица	10 процентов
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»		
Мероприятия по благоустройству общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды	Реализованы мероприятия по благоустройству общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды – 2 ед. (Окуловское ГП) - 1 ед. (Угловское ГП)	Общественная территория – 2 ед. Дворовая территория – (Окуловское ГП – 0 ед.)
Мероприятия по реализации проекта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях	Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее - 1 ед. (Окуловское ГП)	53 процента
Региональный проект «Переселение граждан из АЖФ»		
Мероприятия по переселению граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах по Угловскому ГП	Расселяемая площадь – 669,45 кв.м, из 13 помещений, Численность переселяемых граждан - 34 чел.	669,45 кв.м. – 100%; 31 чел. – 91,1%
Мероприятия по переселению граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах, по Окуловскому ГП по этапу 2021-2022	Расселяемая площадь – 1093 кв.м Из 27 помещений, Численность переселяемых граждан - 57 чел.	1051,9 кв.м. – 96,2%; По численности нет данных
Национальный проект «Чистая вода»		
Реализация региональной составляющей федерального проекта «Чистая вода» на строительство и реконструкцию (модернизацию) станции водоподготовки с резервуаром чистой воды и реконструкцией существующей скважины № 1-73	Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами – 1 штука	1 шт.

В ходе оценки правильности отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете хозяйственных операций, связанных с использованием средств на реализацию мероприятий региональных проектов, на основании первичных учетных документов установлено:

в нарушение пунктов 7 и 23 Инструкции № 162н Администрацией

Окуловского муниципального района не приняты меры к постановке на бюджетный учет основных средств и материальных запасов, остающихся в распоряжении учреждения по результатам проведения демонтажных, ремонтных работ по улице Ленина (скамейки и урны, светильники, плитка, бордюрный камень).

Установление причин (рисков) и условий, затрудняющих реализацию мероприятий региональных проектов и освоения бюджетных ассигнований и внесение предложений по их устранению

Согласно информации Администрации Окуловского муниципального района в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области (письмо от 31.08.2022) строительная готовность объекта «Реконструкция улицы Ленина» на 31.08.2022 составляет 53 процента. На 01.09.2022 не соблюдался график выполнения строительно-монтажных работ: по устройству покрытий из тротуарной плитки, устройству бордюрного камня, устройству газонов, наружному освещению. Основными причинами отставания от графика явились многочисленные корректировки разделов проектной документации (расположение городских инженерных сетей, опор освещения), повышение грунтовых вод из-за отсутствия ливневой канализации, удорожанием строительных материалов. В связи с корректировкой проектно-сметной документации, Администрацией района направлена заявка в министерство на дополнительное финансирование в сумме 20 млн.619,0 тыс.рублей. Существуют риски сдачи объекта с нарушением установленного контрактом (30.10.2022) срока.

Проектная документация по реставрации с заменой технологического оборудования Здания клуба направлена на повторную государственную экспертизу, в связи с удорожанием строительных материалов. Предполагается увеличение стоимости строительных работ на 29 процентов, на что потребуются дополнительные источники финансирования.

Выводы:

1. Существуют риски сдачи объекта «Реконструкция улицы Ленина» с нарушением установленного контрактом срока.

2. Существуют риски возврата средств из бюджета Окуловского городского поселения, уплаченных в качестве аванса исполнителю по контракту № 107 в сумме 2 млн.207,92128 тыс.рублей в областной бюджет и фонд реформирования ЖКХ.

3. Дополнительным соглашением от 23.05.2022 к контракту № 84 от 28.12.2021 с ООО Лидер объем выполняемых работ в нарушение пункта 1.2 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, увеличен более чем на 10 процентов (на 2.24% на сумму 44,12177 тыс.рублей).

4. Начальная (максимальная) цена контракта, заключенного МБУК «МКДЦ» на реставрацию и капитальный ремонт с заменой технологического оборудования Здания клуба **завышена** на сумму 2 млн.566,04 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий объектам контроля

предложено провести работу:

Администрации Окуловского муниципального района

- принять к бюджетному учету установленные на общественной территории МАФ (скамейки, урны, светильники) и многолетние насаждения;

- отразить в учете жилые помещения, приобретенные по муниципальному контракту от 25.12.2020 № 107, а так же предусмотреть в бюджете Окуловского городского поселения бюджетные ассигнования в объеме, необходимом для исполнения муниципального контракта № 107 (возврата средств);

- усилить контроль за соблюдением требований законодательства о контрактной системе (размещение информации в ЕИС, претензионная работа);

- привести объемы финансирования муниципальной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Окуловского городского поселения, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» в соответствие с решением Совета депутатов Окуловского городского поселения о бюджете на 2022 год.

- принять решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства муниципальной собственности Окуловского городского поселения (реконструкция улицы Ленина).

МБУК «МКДЦ» Окуловского муниципального района:

- уменьшить цену контракта от 14.02.2022, заключенного с ООО «МАТИС» на выполнение работ по реставрации с заменой технологического оборудования Здания клуба (выявленного объекта культурного наследия «Здание купеческого клуба», кон. XIX в.) Новгородская область, г. Окуловка, ул. Ленина, д.51 на сумму 2 млн.566,04 тыс. рублей, исключив из сметного расчета затраты по главам 10 «Содержание службы заказчика» и 12 «Публичный технологический и ценовой аудит»;

- расторгнуть трехсторонние контракты на проведение строительного и авторского надзора и провести закупку на данные услуги в соответствии с законодательством.

Направить информацию о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе в контролирующий орган.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии



Л.А. Хромченко