



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ Окуловского муниципального района

ул.Кирова, д.6, г.Окуловка,
Новгородская обл., Россия, 174350

тел.(816-57)-22757, факс-21466

От 25.11.2022 № 284
на № 261 от 14.11.2022

**Председателю
Совета депутатов Турбинного сельского
поселения**

Заключение

**на проект решения Совета депутатов Турбинного сельского поселения
«О бюджете Турбинного сельского поселения на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»**

г. Окуловка

от 25 ноября 2022 года

Заключение Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района (далее - Контрольно-счетная комиссия) на проект решения Совета депутатов Турбинного сельского поселения «О бюджете Турбинного сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Положением о Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района, утвержденным решением Думы Окуловского муниципального района от 27.04.2012 № 116, пунктом 2.8 плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2022 год, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2021 № 5.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная комиссия основывалась на соответствии представленного проекта решения Совета депутатов Турбинного сельского поселения «О бюджете Турбинного сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) проекту решения Думы Окуловского муниципального района «О бюджете Окуловского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленного

плана социально-экономического развития Турбинного сельского поселения на 2023-2025 годы, действующей нормативной и методической базе, регулирующей порядок формирования бюджета.

При сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета Турбинного сельского поселения на 2023 год с соответствующими показателями бюджета поселения на 2022 год использовались данные уточненного бюджета по состоянию на 01.11.2022 года.

Общие положения

Проект решения поступил в Контрольно-счетную комиссию 14 ноября 2022 года. Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном соответствует статьи 184² Бюджетного кодекса РФ и статьи 31 Положения о бюджетном процессе в Турбинном сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Турбинного сельского поселения от 09.04.2014 № 172 (далее – Положение о бюджетном процессе). Следует отметить, статьи 30 «Основы рассмотрения и утверждения бюджета поселения» и 31 «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о бюджете поселения» Положения о бюджетном процессе не приведены в соответствие Бюджетному кодексу РФ¹, а именно:

из статьи 30 не исключено утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в случаях, предусмотренных статьей 160.2 Бюджетного кодекса РФ;

в статье 31 отсутствует положение о предоставлении реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ² соблюдены.

В проекте решения реализованы требования пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающего перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджета в показатели сводной бюджетной росписи.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ и статьям 17 и 21 Положения о бюджетном процессе, представлен Прогноз социально-экономического развития сельского поселения на 2023 год и на период 2024-2025 годов³. В нарушение пункта 2 статьи 173 Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Турбинного сельского поселения на среднесрочный период отсутствует (утрачен во время пожара, не восстановлен). Данный факт не позволяет оценить полноту планируемых показателей.

¹ Пункт 1.1.4 Классификатора нарушений

² В редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 251-ФЗ,

³ одобрен постановлением администрации Турбинного сельского поселения от 08.11.2022 № 206

Основные характеристики бюджета Турбинного сельского поселения

Параметры бюджета сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормативных правовых актов Новгородской области, Окуловского муниципального района, Турбинного сельского поселения.

Представленный проект бюджета подготовлен на трёхлетний период. Текстовая часть проекта решения содержит основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и плановый период, к которым относятся общий объём доходов и расходов, прогнозируемый дефицит бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Турбинного сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁴ разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно проекту бюджета значения по основным характеристикам бюджета поселения составили:

Показатель	Уточненный бюджет на 01.11.2022	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Проект бюджета поселения			Темп роста (снижения) к предыдущему году, %			
			2023	2024	2025	2023	2024	2025	
			2022 год	2023	2024	2025	2023	2024	2025
доходы	5052,3	4973,9	4965,85	4273,1	4432,8	99,8	86,1	103,1	
расходы	5909,3	5540,8	5121,85	4273,1	4432,8	92,4	83,4	103,7	
дефицит	(-) 856,9	-566,9	-156,0	0,0	0,0	-	-	-	

Согласно проекту решения о бюджете поселения, параметры бюджета по доходам предусмотрены на 2023 год в сумме 4965,85 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения в 2022 году на 8,0 тыс. рублей (на 0,2 процента), на плановый период 2024 – 2025 годов в сумме 4273,1 тыс. рублей и 4432,8 тыс. рублей или со снижением к 2023 году на 692,75 тыс. рублей или на 13,9 процента.

Расходы бюджета поселения на 2023 год прогнозируются в объеме 5121,85 тыс. рублей и снижаются по сравнению с текущим годом к ожидаемому исполнению на 418,9 тыс. рублей (на 7,6 процента), на плановый период 2024- 2025 годов в сумме 4273,1 тыс. рублей и 4432,8 тыс. рублей или со снижением к 2023 году на 16,6 процента.

Пунктом 2.2 статьи 1 проекта решения утверждены условно утверждённые расходы на 2024 год в сумме 93,0 тыс. рублей, что составляет 2,5 процента общего объёма расходов бюджета; на 2025 год в сумме 193,8 тыс. рублей или 5,0 процента общего объёма расходов бюджета, что

⁴ Утверждены постановлением администрации Турбинного сельского поселения от 08.11.2022 № 205

соответствуют объему, установленному пунктом 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет Турбинного сельского поселения сформирован с дефицитом: на 2023 год сумме (-)156,0 тыс. рублей или 9,99 процента от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений; на плановый период 2024 и 2025 годов - бездефицитным, что соответствует пределу, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса (не более 10 процентов).

Статьей 3 проекта бюджета поселения, в приложении 2, в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета установлены - изменения прочих остатков денежных средств бюджета в размере: на 2023 год- 156,0 тыс.рублей, на 2024 год – 0,0 тыс.рублей, на 2025 год – 0,0 тыс.рублей. В ходе проведенного анализа источников финансирования дефицита бюджета установлено: на покрытие дефицита бюджета направляются остатки средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2022 в сумме 1 млн. 533,9 тыс.рублей⁵, с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, уже направленных на финансирование дефицита бюджета в текущем 2022 году в сумме 856,9 тыс.рублей, всего в сумме 697,0 тыс.рублей.

Резервный фонд предусмотрен на 2023 год в размере 5,0 тыс. рублей, установлен статьей 7 текстовой части проекта бюджета и не превышает размера, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы Турбинного сельского поселения

По сравнению с *уточненным бюджетом* Турбинного сельского поселения, в 2023 году доходы бюджета спрогнозированы в целом со снижением на 86,45 тыс. рублей или на 1,8 процента, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам на 384,0 тыс. рублей или на 19,7 процента и с увеличением по безвозмездным поступлениям (дотации) на 297,55 тыс. рублей или на 9,6 процента.

Динамика доходов бюджета приведена в таблице:

Показатели	Уточненный план на 01.11.22	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета поселения			Темп роста к предыдущему году (%)		
			2022	2023	2024	2025	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые Доходы, в т.ч.	1765,3	1842,9	1556,4	1695,5	1756,2	84,4	108,9	103,6
Налог на доходы физических лиц	61,8	29,7	41,4	43,2	45,3	139,4	104,3	104,9
Акцизы по под-акцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	604,3	604,3	613,0	644,3	693,9	101,4	105,1	107,7

⁵ Показатели Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140)

Налог на имущество физических лиц	119,3	119,3	108,0	108,0	108,0	90,5	100,0	100,0
Земельный налог	1153,0	1087,6	792,0	898,0	906,0	72,8	113,4	100,9
Государственная пошлина	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	100	100	100
Неналоговые Доходы, в т.ч.	4,3	23,4	4,3	4,3	4,3	18,4	100	100
Доходы от аренды земельных участков	4,3	23,4	4,3	4,3	4,3	18,4	100	100
Доходы от продажи земельных участков		0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
Налоговые и неналоговые доходы	1944,7	1866,3	1560,7	1699,8	1760,5	83,6	108,9	103,6
Безвозмездные поступления, в т.ч.	3107,6	3107,6	3405,15	2573,3	2672,3	109,6	75,6	103,8
дотации	2024,0	2024,0	2639,1	2019,1	2013,8		76,5	99,7
Субсидии	646,0	646,0	651,0	434,0	434,0		66,6	100
Субвенции	100,0	100,0	115,05	120,2	124,5		104,5	103,6
Иные межбюджетные трансферты	337,6	337,6	0	0	0	-	-	-
ИТОГО доходов	5052,3	4973,9	4965,85	4273,1	4432,8	99,8	86,0	103,7

По сравнению с ожидаем исполнением в текущем году, поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения прогнозируются на 2023 год в сумме 1560,7 тыс. рублей или со снижением на 305,6 тыс. рублей или на 15,6 процента в основном по земельному налогу; на плановый период 2024-2025 годов - в сумме 1699,8 тыс. рублей и 1760,5 тыс.рублей или с ростом по отношению к 2023 году на 8,9 и 3,6 процента соответственно.

В проекте Турбинного бюджета поселения предусмотрены безвозмездные поступления на 2023 год в объеме 3405,15 тыс. рублей или с ростом к ожидаемому исполнению текущего года на 297,5 тыс. рублей или на 9,6 процента по причине увеличения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности; на плановый период 2023-2024 годов в объеме 2573,3 тыс. рублей и 2672,3 тыс.рублей со снижением по отношению к 2023 году на 24,4 процента.

Наименование кодов бюджетной классификации соответствует наименованию, установленному Приказом Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

Структура доходов

(тыс.рублей)

Наименование доходных источников	Ожидаемое 2022 год		Проект 2023 год		Проект 2024 год		Проект 2025 год	
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %
Налоговые и неналоговые доходы	1866,3	37,5	1560,7	31,4	1699,8	39,8	1760,5	39,7

Безвозмездные поступления	3107,6	62,5	3405,15	68,6	2573,3	60,2	2672,3	60,3
Итого доходов	4973,9	100,0	4965,85	100,0	4273,1	100,0	4432,8	100,0

Анализ структуры доходной части бюджета показывает, что в анализируемом периоде основную долю поступлений бюджета составляют безвозмездные поступления. В период с 2022 года по 2025 годы удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджета занимает значительную часть от 68,6 процентов, с постепенным уменьшением до 60,3 процентов.

В структуре доходов доля налоговых и неналоговых поступлений увеличится к 2025 году с 31,4 процентов до 39,7 процента.

В составе собственных доходов бюджета поселения в 2023 году налоговые доходы составляют 1556,4 тыс. рублей (доля в сумме собственных доходов составляет 99,7 процента), неналоговые доходы 4,3 тыс. рублей (0,3 процента).

В структуре налоговых доходов бюджета Турбинного сельского поселения в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах основными доходными источниками являются: земельный налог, его удельный вес по годам составит – 50,9; 53,0 и 51,6 процента соответственно и акцизы по подакцизным товарам, с удельным весом – 39,4; 38,0 и 39,5 процента соответственно от общего объема налоговых поступлений.

Поступление в бюджет Турбинного сельского поселения основных налоговых доходов спрогнозированы на основании данных, представленных главными администраторами доходов (УФНС России по Новгородской области и УФК по Новгородской области) в соответствии с Методиками. При прогнозе учтены вступающие в силу с 2023 года изменения в налоговом законодательстве:

в отношении объектов недвижимости, земельных участков, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости, в 2023 году для расчета налога на имущество организаций будет применяться кадастровая стоимость по состоянию на 1 января 2022 года, если она ниже стоимости, внесенной в ЕГРН с 1 января 2023 года;

не облагаются налогом на доходы физических лиц доходы в виде материальной выгоды, полученные в 2022 и 2023 годах от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами;

введен институт «единого налогового платежа», предполагающего уплату имущественных налогов одним платежным поручением.

Поступление в бюджет Турбинного сельского поселения **налога на доходы физических лиц** на 2023 год прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения за текущий год. Норматив зачисления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составляет 2,0 процента. Объем поступлений налога на доходы физических лиц в 2023 году прогнозируется в сумме 41,4 тыс. рублей, что составляет 139,4 процента по

отношению к ожидаемому поступлению в текущем году или увеличится на 11,7 тыс. рублей; в плановом периоде 2024-2025 годах прогнозируется в сумме 43,2 тыс. рублей и 45,3 тыс. рублей или с ростом на 4,3 и 4,9 процента.

Поступление в бюджет Турбинного сельского поселения **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** прогнозируется в 2023 году в сумме 613,0 тыс. рублей или с ростом на 1,4 процента, в 2024 году – 644,3 тыс. рублей и в 2024 году в сумме 693,9 тыс. рублей. В бюджет Турбинного сельского поселения зачисляются доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты для формирования муниципального дорожного фонда, по нормативу отчислений в местный бюджет, установленный исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения (15,552 км), находящихся в собственности муниципального образования. Дифференцированный норматив отчислений (0,2171) установлен статьей 5 проекта решения Думы «О бюджете Окуловского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Поступление в бюджет Турбинного поселения **налога на имущество физических лиц** в 2023 -2025 годах составляет по 108,0 тыс. рублей или со снижением на 9,5 процента к текущему году. Норматив зачисления в бюджет Турбинного сельского поселения налога на имущество физических лиц составляет 100,0 процентов.

Поступление в бюджет Турбинного сельского поселения **земельного налога** в 2023 году исчислен главным администратором доходов в сумме 792,0 тыс. рублей или со снижением на 27,2 процента, на 2024 год – 898,0 тыс. рублей, 2025 год – 906,0 тыс. рублей. Норматив зачисления в бюджет Турбинного сельского поселения земельного налога составляет 100,0 процентов.

Поступление в бюджет поселения **государственной пошлины** в 2023-2025 годах прогнозируется на уровне прошлых лет в сумме по 2,0 тыс. рублей ежегодно. Норматив зачисления в бюджет поселения государственной пошлины составляет 100,0 процентов. Поступления рассчитаны методом усреднения по данным за три последних отчетных финансовых года.

Администратором поступления неналоговых доходов является администрация городского поселения. Прогнозирование поступлений доходов произведено на основании методики расчета поступлений⁶. Следует отметить, методика расчета поступлений не приведена в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 года № 574 (ред. от 22.09.2022) «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», не на все источники доходов приведена методика расчета⁷.

⁶ Утверждена постановлением администрации Турбинного сельского поселения от 25.05.2017 № 59;

⁷ Пункт 1.1.28 классификатора нарушений

Поступление **доходов от сдачи в аренду имущества** (арендная плата за земли, находящиеся в собственности сельских поселений) в бюджет поселения зачисляются в размере 100,0 процентов. Прогноз на 2023-2025 год составит в сумме 4,3 тыс. рублей ежегодно. Доходы спрогнозированы с учетом заключенных договоров на аренду имущества и установленных ставок арендной платы за 1 кв.метр.

В ходе анализа структуры **безвозмездных поступлений установлено**. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов на 2023 год предусмотрен в сумме 2639,1 тыс. рублей (77,5 процентов от суммы безвозмездных поступлений), на 2024 год в сумме 2019,1 тыс. рублей (78,5 процента), на 2025 год – 2113,8 тыс. рублей (79,1 процента).

Объем субсидий на 2023 предусмотрен в сумме 651,0 тыс. рублей, на 2024-2025 годы по 434,0 тыс. рублей ежегодно (19,1; 16,9 и 16,2 процентов соответственно), на формирование дорожного фонда.

Объем субвенций на 2023 год предусмотрен в сумме 115,05 тыс. рублей (3,4 процента), на 2024 год в сумме 120,2 тыс. рублей (4,6 процента), на 2024 год в сумме 124,5 тыс. рублей (4,7 процента) на осуществление первичного воинского учета.

Расходы бюджета Турбинного сельского поселения

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Турбинного сельского поселения на стадии формирования проекта бюджета осуществлялось в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Турбинного сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований), утвержденных постановлением Администрации Турбинного сельского поселения от 08.11.2022 № 204.

Методикой планирования бюджетных ассигнований сохранены основные подходы к формированию расходов бюджета поселения, применяемые в предшествующие годы.

Объемы бюджетных ассигнований на формирование фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих рассчитываются в пределах норматива, установленного проектом постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении методики расчета нормативов и нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных районов, муниципальных округов, городских и сельских поселений области на 2023 – 2025 годы» в размере 41,59 процента от доходов бюджета сельского поселения (на плановый период 41,66 % и 39,37%).

В фонде оплаты обслуживающего персонала труда дополнительно учтены средства, необходимые для доведения заработной платы

низкооплачиваемых категорий работников не ниже установленного с 01.01.2023 года минимального размера оплаты труда в Российской Федерации (16242 рублей).

Средства на осуществление единовременной компенсационной выплаты на лечение (оздоровление) на 2023 год предусмотрены исходя из размера выплаты в текущем году - 44,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по оплате коммунальных услуг (холодное водоснабжение, электроснабжение) в 2023 году рассчитываются исходя из прогнозируемых объемов потребления топливно-энергетических ресурсов с учетом прогнозируемого среднегодового роста тарифов с 1 декабря 2022 года.

Планирование бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам из бюджета сельского поселения на осуществление полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения, производится в соответствии с методикой, предложенной контрольно-счетной комиссией Окуловского муниципального района.

Расходы бюджета запланированы на 2023 год в сумме 5121,85 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 4273,1 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 4432,8 тыс. рублей.

Динамика и структура расходов бюджета Турбинного сельского поселения по разделам функциональной классификации расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведена в таблицах:

Динамика расходов бюджета Турбинного сельского поселения по разделам классификации расходов

тыс. рублей

Наименование показателей	Ожидаемое исполнение за 2022 год	2023 год		2024 год		2025 год	
		проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году
1	3	4	5	6	7	8	9
ВСЕГО РАСХОДОВ	5540,8	5121,85		4273,1		4432,8	
Общегосударственные вопросы	2906,4	3094,9	106,3	2673,9	86,4	2673,9	100,0
Национальная оборона	100,0	115,05	115,0	120,2	104,5	124,5	103,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	50,0	50,0	100,0	23,0	46,0	23,0	100,0
Национальная экономика	1448,6	1264,5	87,3	1078,8	85,3	1128,4	104,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	1033,8	595,4	81,0	282,2	75,2	287,2	81,3
Образование	1,0	1,0	100,0	1,0	100,0	1,0	100,0

Физическая культура и спорт	1,0	1,0	100,0	1,0	100,0	1,0	100,0
Условно утвержденные расходы				93,0	-	193,8	208,0

Структура расходов бюджета Турбинного сельского поселения

тыс.рублей

Раздел	2022 год			2023 год		2024 год		2025 год	
	Уточненный бюджет на 01.11.22	Ожидаемое исполнение	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес
Общегосударственные вопросы	2911,4			3094,9	60,4	2673,9	62,6	2673,9	60,3
Национальная оборона	100,0			115,05	2,2	120,2	2,8	124,5	2,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	50,0	50,0		50,0	1,0	23,0	0,5	23,0	0,5
Национальная экономика	1448,6			1264,5	24,7	1078,8	25,2	1128,4	25,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	1397,3			595,4	11,6	282,2	6,6	287,2	6,5
Образование	1,0	1,0	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0
Физическая культура и спорт	1,0	1,0	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0
						93,0	2,2	193,8	4,4
Итого расходов	5909,3	5540,8	100,0	5121,85	100,0	4273,1	100,0	4432,8	100,0

Приоритетным направлением расходов бюджета Турбинного сельского поселения остаются общегосударственные вопросы, удельный вес в общей сумме расходов в 2023 году составляет 60,4 процента, в плановом периоде 2024-2025 годов 62,5 и 60,3 процента.

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2023 год запланированы в сумме 3094,9 тыс. рублей, что выше уровня расходов уточненного бюджета текущего года на 183,5 тыс. рублей или на 6,3 процента. На плановый период 2024-2025 годов бюджетные ассигнования спланированы со снижением на 121,0 тыс. рублей или на 13,6 процента. В связи с недостаточностью доходов единовременная выплата на лечение, закупка товаров, работ и услуг на функционирование администрации, резервный фонд не обеспечены финансированием. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ:

«Информатизация Администрации Турбинного сельского поселения на 2020-2025 годы» в сумме 170,0 тыс. рублей,

«Развитие муниципальной службы в Турбинном сельском поселении на 2021-2025 годы» в сумме 14,0 тыс.рублей,

«Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Турбинного сельского поселения на 2021-2025 годы» в сумме 0,3 тыс.рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» на 2023 год запланированы в сумме 115,05 тыс. рублей, что выше уровня расходов уточненного исполнения текущего года на 15,0 тыс. рублей или на 15 процентов; на плановый период 2024 -2025 годов в сумме 120,2 тыс. рублей и 124,5 тыс.рублей или с ростом на 4,5 и 3,6 процента. Расходы направлены на выплаты персоналу, осуществляющему первичный воинский учет из расчета 0,4 ставки за счет распределения муниципальным районом средств субвенции.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2023год запланированы в сумме 50,0 тыс. рублей, что составляет уровень расходов ожидаемого исполнения 2022 года или 100,0 процентов и со снижением в плановом периоде до 23,0 тыс.рублей. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ:

«Укрепление пожарной безопасности на территории Турбинного сельского поселения на 2018-2025 годы» в сумме 49,3 тыс.рублей,

«Профилактика правонарушений на территории Турбинного сельского поселения на 2021-2025 годы» в сумме 0,4 тыс.рублей,

«Противодействие коррупции на территории Турбинного сельского поселения на 2021-2025 годы» в сумме 0,3 тыс.рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» на 2023 год запланированы в сумме 1264,5 тыс. рублей, что ниже уровня расходов текущего года: уточненного бюджета и ожидаемого исполнения на 184,1 тыс. рублей или на 12,7 процента, на плановый период 2024-2025 годов - в сумме 1078,8 тыс. рублей и 1128,4 тыс.рублей или со снижением на 14,7 процента. Дорожный фонд поселения сформирован за счет средств субсидии из областного бюджета (651,0/ 434,0/ 434,0 тыс.рублей) и отчислений от акцизов на подакцизный товар по нормативу 0,2171 процента (613,0/644,3/ 693,9 тыс.рублей).

По подразделу 0409 отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Турбинного сельского поселения на 2018-2025 годы» в объеме 1263,0 тыс.рублей, 1077,3 тыс.рублей, 1126,9 тыс.рублей; «Повышение безопасности дорожного движения в Турбинном сельском поселении на 2021-2025 годы» в объеме по 1,0 тыс.рублей ежегодно;

по подразделу 0412 - «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, содействие в развитии сельскохозяйственного и личного производства на территории Турбинного сельского поселения на 2021-2025 годы» в объеме по 0,5 тыс.рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 год запланированы в сумме 595,4 тыс. рублей, что ниже уровня расходов уточненного исполнения 2022 года на 801,9 тыс.рублей или на 57,4 процента, на период 2024-2025 годов – в объеме 282,2 тыс.рублей и 287,2 тыс.рублей, что так же ниже уровня планируемых расходов 2023 года в 2 раза. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ:

«Благоустройство территории Турбинного сельского поселения на 2018-2025 годы» в объеме 565,4 тыс. рублей и по 280,0 тыс. рублей в плановом периоде;

«Использование и охрана земель на территории Турбинного сельского поселения на 2022-2026 годы» с объемом финансирования 30,0 тыс.рублей и 2,2 и 7,2 тыс.рублей в плановом периоде.

Бюджетные ассигнования по разделу «Образование» на 2023-2025 годы запланированы в сумме 1,0 тыс. рублей ежегодно, что составляет 100,0 процентов к уровню расходов текущего года. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Основные направления развития молодежной политики в Турбинном сельском поселении на 2018-2025 годы».

Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» на 2023-2025 годы запланированы на уровне предшествующих периодов - в сумме 1,0 тыс. рублей ежегодно. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Турбинном сельском поселении на 2018-2025 годы».

Согласно пункту 5 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования. В плановом периоде предусмотрены условно-утвержденные расходы в сумме 93,0 тыс.рублей и 193,8 тыс.рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ

Во исполнение требований бюджетного законодательства проект бюджета сформирован на основе муниципальных программ Турбинного сельского поселения (далее – муниципальные программы). Перечень муниципальных программ утвержден постановлением администрации от 08.11.2022 № 203. В ходе анализа представленных документов к проекту бюджета (приложение № 3 и 4), перечень муниципальных программ, Порядок применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к бюджету Турбинного сельского поселения⁸ установлено:

В нарушение принятого порядка применения бюджетной классификации и приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н коды целевой статьи в приложениях 3 и 4 проекта бюджета установлены не верно

⁸ Утвержден постановлением администрации Турбинного сельского поселения от 08.11.2022 № 207

(в части увязки кода целевой статьи по основному мероприятию в 11 и 12 разрядах)⁹. На данное нарушение указывалось в заключении Контрольно-счетной комиссии от 30.11.2021 № 272.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию муниципальных программ в 2023 году составляет 2096,2 тыс. рублей или 40,9 процента от общей суммы расходов бюджета поселения, в 2024 году – 1440,3 тыс. рублей или 33,7 процента, на 2025 год – 1494,9 тыс. рублей или 33,7 процента и имеют тенденцию к снижению программной части бюджета.

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса, в рамках своих бюджетных полномочий, контрольно-счетной комиссией Окуловского района за прошедший период 2022 года была проведена экспертиза 11 муниципальных программ поселения (84,6 процента).

Наименование показателя	тыс.рублей			
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025г.
Количество муниципальных программ, шт.	6	13	13	13
Объем финансирования муниципальных программ, предусмотренный проектом бюджета, тыс. рублей	2938,995	2096,22	1440,3	1494,9
Доля муниципальных программ в общих расходах бюджета поселения, %	51,4	40,9	33,7	33,7

Бюджетные ассигнования в рамках непрограммных направлений деятельности в бюджете поселения составляют в 2023 году – 3025,6 тыс. рублей или 59,1 процента в объеме расходов поселения, в 2024 году – 2832,8 тыс. рублей или 66,3 процента, в 2025 году – 2937,9 тыс. рублей или 66,3 процента. К 2025 году непрограммные расходы в структуре расходов поселения увеличатся до с 59,1 до 66,3 процентов.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

- проект решения представлен Администрацией Турбинного сельского поселения 15 ноября 2022 года, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения, соответствует требованиям статьи 184² Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе в Турбинном сельском поселении;

- проект бюджета сформирован с дефицитом на 2023 год в сумме (-) 156,0 тыс. рублей, а на плановый период 2024 и 2025 годов бездефицитным;

- источниками финансирования дефицита являются изменение остатков денежных средств на счете бюджета;

⁹ Пункт 1.1.2 классификатора нарушений

- параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета Турбинного сельского поселения на 2023 год прогнозируется со снижением на 16,4 процентов по отношению к ожидаемому исполнению текущего года, на плановый период 2024-2025 годов с темпом роста на 8,9 и 3,4 процента;

- в представленном проекте бюджета бюджетные расходы сбалансированы в рамках возможностей его доходной части;

- формирование расходов бюджета поселения, как и в предшествующие годы, произведено в структуре муниципальных программ, исходя из 13 утвержденных муниципальных программ с общим объемом финансирования на 2023 год в сумме 2096,2 тыс. рублей, на 2024 год – 1440,3 тыс. рублей, на 2025 год – 1494,9 тыс. рублей.

Контрольно-счётная комиссия полагает, что проект решения «О бюджете Турбинного сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», может быть рассмотрен и принят Советом депутатов Турбинного сельского поселения с учётом устранения замечаний, указанных по тексту заключения.

Председатель

Контрольно-счётной комиссии



Л.А. Хромченко