



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ Окуловского муниципального района

ул.Кирова, д.6, г.Окуловка,
Новгородская обл., Россия, 174350

тел.(816-57)-22757,факс-21466

От 07.12.2022 № 301
на № 283 от 24.11.2022

**Председателю
Совета депутатов Угловского городского
поселения**

Заключение

**на проект решения Совета депутатов Угловского городского поселения
«О бюджете Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»**

г. Окуловка

от 07 декабря 2022 года

Заключение Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района (далее - Контрольно-счетная комиссия) на проект решения Совета депутатов Угловского городского поселения «О бюджете Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района, утвержденным решением Думы Окуловского муниципального района от 27.04.2012 № 116, с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2021 № 4, с пунктом 2.8 плана работы на 2022 год.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная комиссия основывалась на соответствие представленного проекта решения Совета депутатов Угловского городского поселения «О бюджете Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета), проекту решения Думы Окуловского муниципального района «О бюджете Окуловского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», действующей нормативной и методической базе, регулирующей порядок формирования бюджета.

При сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета поселения на 2023 год с соответствующими показателями бюджета поселения на 2022 год использовались данные уточненного бюджета на 2022 год (по состоянию на 01.11.2022 года).

Общие положения

Проект решения поступил в Контрольно-счетную комиссию 24 ноября 2022 года, что является нарушением пункта 12 «Положения о бюджетном процессе в Угловском городском поселении» и статьями 169, 184, 184¹, 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹.

В нарушение требований статьи 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 13 «Положения о бюджетном процессе в Угловском городском поселении» одновременно с проектом бюджета не представлены:

прогноз социально-экономического развития городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

Проект решения Совета депутатов Угловского городского поселения «О бюджете Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составлен не на основе прогноза социально-экономического развития Угловского городского поселения².

Следует отметить, пункт 11 «Положения о бюджетном процессе в Угловском городском поселении» не приведен в соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации³, а именно: не исключено утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в случаях, предусмотренных статьей 160.2 Бюджетного кодекса РФ.

Структура и содержание проекта бюджета имеет ряд нарушений статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно:

- объемы бюджетных ассигнований направленных на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденные пунктом 4 статьи 6 в сумме 289,2 тыс. рублей на 2023 год, по 289,2 тыс. рублей на плановый период 2024-2025 годов не соотносятся с показателями приложений 3 по разделу 10 «Социальная политика» - 288,789 тыс. рублей на 2023 год, 288,789 тыс. рублей – 2024 год, 288,789 тыс. рублей – 2025 год;

- в приложении 3 к проекту решения по строке «Возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области» на 2023 год указана сумма 167,5 тыс. рублей, на 2024 год – 167,5 тыс. рублей, на 2025 год – 167,5 тыс. рублей, что не соответствует приложению 1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» проекта решения Совета депутатов Угловского городского поселения «О бюджете Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по строке «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации».

¹Пункт 1.1.1. классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Одобен решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области (протокол № 7 от 24.12.2020).

² Пункт 1.1.1. классификатора нарушений

³ Пункт 1.1.4 классификатора нарушений

Федерации» на 2023 год – 167,8 тыс. рублей, на 2024 год – 167,8 тыс. рублей, на 2025 год – 167,8 тыс. рублей;

- в приложении 3 и 4 к проекту решения по строке «Расходы, не отнесенные к муниципальным программам Угловского городского поселения», «Осуществление первичного учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты» на 2023 год указана сумма 260,0 тыс. рублей, что не соответствует приложению 1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» проекта решения Совета депутатов Угловского городского поселения «О бюджете Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по строке «Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты» на 2023 год – 287,6 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета Угловского городского поселения

Характерными особенностями формирования проекта бюджета являются: формирование основных характеристик бюджета на 2023-2025 годы, исходя из основных положений бюджетной политики в условиях ограничения дефицита;

формирование доходов с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации, вступающих в действие с 1 января 2023 года;

формирование расходов бюджета на основе действующих расходных обязательств 2022 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Угловском городском поселении на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в основном соответствуют требованиям статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

Согласно проекту бюджета значения по основным характеристикам бюджета поселения составили:

Показатель	Уточненный бюджет на 01.11.2022	Ожидаемое исполнение за 2022	Проект бюджета			Темп роста (снижения) к предыдущему году, %		
			тыс. рублей			2023 к ож.исп.	2024	2025
			2021	2023	2024			
доходы	45964,1	47063,9	21023,3	19638,8	19986,9	44,7	93,4	101,8
расходы	48080,7	45635,8	21023,3	19638,8	19986,9	46,1	93,4	101,8
дефицит (профицит)	(-)2116,6	(+)1428,1	0,0	0,0	0,0	-	-	-

Согласно показателей статьи 1 проекта решения о бюджете, поступление доходов планируется на 2023 год в сумме 21023,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения в 2022 году на 26040,6 тыс. рублей или на 55,3 процента, на плановый период 2024-2025 годов тенденция снижения доходов к предыдущему периоду сохраняется.

Расходы бюджета поселения на 2023 год прогнозируются в объеме 21023,3 тыс. рублей и уменьшаются по сравнению с 2022 годом к ожидаемому исполнению на 24612,5 тыс. рублей или на 53,9 процента, на плановый период 2024-2025 годов уменьшатся по сравнению с 2023 годом на 6,6 и 4,9 процента соответственно.

Согласно пункту 5 статьи 184.1. Бюджетного кодекса под условно утверждаемыми (утверждёнными) расходами понимаются не распределённые в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования. Пунктом 2.2 статьи 1 проекта решения утверждены условно утверждённые расходы на 2024 год в сумме 421,3 тыс. рублей (2,5 процента общего объёма расходов бюджета), на 2025 год в сумме 859,4 тыс. рублей (5,0 процентов общего объёма расходов бюджета), что соответствует пункту 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован бездефицитным.

Резервный фонд на 2023-2025 годы предусмотрен в размере 20,0 тыс. рублей ежегодно, и не превышает размера, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы Угловского городского поселения

По сравнению с уточненным бюджетом Угловского городского поселения на 2021 год в 2022 году доходы бюджета уменьшатся на **23552,6** тыс. рублей или на 36,6 процента, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 743,6 тыс. рублей или на 6,0 процентов, безвозмездные поступления уменьшатся на 24296,17 тыс. рублей или на 46,7 процента.

Динамика доходов бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

Показатели	Уточненный план на 01.11.2022	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Проект бюджета поселения			Темп роста (снижения) к предыдущему году		
			2023	2024	2025	2023 к ож. исп.	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы	10718,8	11140,7	11183,6	11813,5	12352,0	100,4	105,6	104,6
Неналоговые доходы	2568,5	5211,4	3905,5	3560,5	3545,0	74,9	91,2	99,6
Налоговые и неналоговые доходы	13287,3	16352,1	15089,1	15374,0	15897,0	92,3	101,9	103,4
Безвозмездные поступления	32676,8	30711,8	5934,2	4264,8	4089,9	19,3	71,9	95,9
ИТОГО доходов	45964,1	47063,9	21023,3	19638,8	19986,9	44,7	93,4	101,8

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения прогнозируются на 2023 год в сумме 15089,1 тыс. рублей или со снижением к ожидаемому исполнению 2022 года на 7,7 процента; на плановый период 2024-2025 годов в сумме 15374,0 тыс. рублей или с ростом по отношению к 2023 году на 1,9 процента; на 2025 год в сумме 15897,0 тыс. рублей или с ростом по отношению к 2024 году на 3,4 процента.

В проекте бюджета поселения предусмотрены безвозмездные поступления на 2023 год в объеме 5934,2 тыс. рублей или с уменьшением к ожидаемому исполнению 2022 года на 80,7 процента, на плановый период 2024-2025 годов в объеме 4264,8 тыс. рублей и 4089,9 тыс. рублей или со снижением на 28,1 и 4,1 процента соответственно.

Структура доходов

тыс. рублей

Наименование доходных источников	Ожидаемое 2022 год		Проект 2023 год		Проект 2024 год		Проект 2025 год	
	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес
Налоговые и неналоговые доходы	16352,1	34,7	15089,1	71,8	15374,0	78,3	15897,0	79,5
Безвозмездные поступления	30711,8	65,3	5934,2	28,2	4264,8	21,7	4089,9	20,5
Итого доходов	47063,9	100,0	21023,3	100,0	19638,8	100,0	19986,9	100,0

В структуре доходов к 2025 году просматривается увеличение доли налоговых и неналоговых доходов с 34,7 процента до 79,5 процента.

Анализ структуры доходной части бюджета показывает, что в анализируемом периоде основную долю поступлений бюджета составляют безвозмездные поступления. Доля безвозмездных поступлений к 2025 году уменьшится с 65,3 процентов до 20,5 процентов.

Структура налоговых и неналоговых доходов

тыс. рублей

наименование	Ожидаемое исполнение 2022 год		Проект 2023 год		Проект 2024 год		Проект 2025 год	
	Сумма	уд.вес	Сумма	уд.вес	Сумма	уд.вес	Сумма	уд.вес
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы, в т.ч.	11140,7	68,1	11183,6	74,1	11813,5	76,8	12352,0	77,7
Налог на доходы физических лиц	4884,2	43,8	5074,7	45,4	5292,9	44,8	5552,3	45,0
Акцизы по под-акцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	3230,5	29,0	3276,4	29,3	3443,6	29,2	3708,7	30,0
Единый сельскохозяйственный налог	3,5	0,0	1,0	0,0	4,5	0,0	4,5	0,0
Налог на имущество физических лиц	791,0	7,1	818,0	7,3	824,0	7,0	831,0	6,7
Земельный налог	2217,0	20,0	1999,0	17,9	2234,0	18,9	2241,0	18,2
Государственная пошлина	14,5	0,1	14,5	0,1	14,5	0,1	14,5	0,1
Неналоговые доходы	5211,4	31,9	3905,5	25,9	3560,5	23,2	3545,0	22,3
Доходы получаемые в виде арендной платы за земельные участки	1691,8	32,5	2232,7	57,2	2225,2	62,5	2210,2	62,3
Доходы от сдачи в аренду имущества	437,9	8,4	-	-	-	-	-	-
Доходы от реализации иного имущества	328,8	6,3	-	-	-	-	-	-
Доходы от продажи земельных участков	1093,8	21,0	1660,3	42,5	1322,8	37,2	1322,8	37,3
Плата за увеличение площади	30,0	0,6	12,5	0,3	12,5	0,3	12,0	0,4

земельных участков								
Прочие неналоговые доходы	1257,7	24,1	-	-	-	-	-	-
Прочие доходы	355,2	6,8	-	-	-	-	-	-
Денежные взыскания, штрафы	16,2	0,3	-	-	-	-	-	-
Итого налоговых и неналоговых доходов	16352,1	34,7	15089,1	71,8	15374,0	78,3	15897,0	79,5
Безвозмездные поступления, в т.ч.	30711,8	65,3	5943,2	28,2	4264,8	21,7	4089,9	20,5
дотации	3671,0	12,0	2005,8	33,7	1475,4	34,6	1290,0	31,6
Субсидии	25332,5	82,5	3482,0	58,6	2321,0	54,4	2321,0	56,7
Субвенции	410,1	1,3	455,4	7,7	468,4	11	478,9	11,7
Иные межбюджетные трансферты	1348,4	4,4	-	-	-	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-50,2	-0,2	-	-	-	-	-	-
ИТОГО доходов	47063,9	100,0	21023,3	100,0	19638,8	100,0	19986,9	100,0

В составе доходов бюджета поселения в 2023 году налоговые и неналоговые доходы составляют 15089,1 тыс. рублей, из них налоговые доходы 11183,6 тыс. рублей (74,1 процента), неналоговые доходы 3905,5 тыс. рублей (25,9 процента); в 2024 году налоговые и неналоговые доходы составляют 15374,0 тыс. рублей, из них налоговые доходы 11813,5 тыс. рублей (76,8 процента), неналоговые доходы 3560,5 тыс. рублей (23,2 процента); в 2025 году налоговые и неналоговые доходы составят 15897,0 тыс. рублей, из них налоговые доходы 12352,0 тыс. рублей (77,7 процента), неналоговые доходы 3545,0 тыс. рублей (22,3 процента).

В структуре налоговых доходов бюджета Угловского городского поселения на 2023-2025 годы, как и в предшествующих годах, основными доходными источниками являются: налог на доходы физических лиц, его удельный вес составит – от 44,8 до 45,4 процента; акцизы по подакцизным товарам, с удельным весом – от 29,2 до 30,0 процента; земельный налог, его удельным весом – от 17,9 до 18,9 процентов.

Поступление в бюджет Угловского городского поселения основных налоговых доходов спрогнозированы на основании данных, представленных главными администраторами доходов (УФНС России по Новгородской области и УФК по Новгородской области) в соответствии с Методиками. При прогнозе учтены вступающие в силу с 2023 года изменения в налоговом законодательстве:

в отношении объектов недвижимости, земельных участков, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости, в 2023 году для расчета налога на имущество организаций будет применяться кадастровая стоимость по состоянию на 1 января 2022 года, если она ниже стоимости, внесенной в ЕГРН с 1 января 2023 года;

не облагаются налогом на доходы физических лиц доходы в виде материальной выгоды, полученные в 2022 и 2023 годах от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами;

введен институт «единого налогового платежа», предполагающего уплату имущественных налогов одним платежным поручением.

Поступление в бюджет Угловского городского поселения **налога на доходы физических лиц** прогнозируется главным администратором дохода.

Норматив зачисления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составляет 10,0 процентов. Объем поступлений налога на доходы физических лиц в 2023 году планируется в сумме 5074,7 тыс. рублей, или с темпом роста на 3,9 процентов по отношению к ожидаемому поступлению в 2022 году. На плановый период 2024-2025 годов прогнозируется объем поступлений в сумме 5292,9 тыс. рублей и 5552,3 тыс. рублей, или с темпом роста на 4,3 и 4,9 процента по отношению к предыдущему периоду.

Поступление в бюджет Угловского городского поселения **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** прогнозируется в 2023 году с ростом на 1,4 процента – 3276,4 тыс. рублей, в 2024 году – 3443,6 тыс. рублей и в 2025 году – 3708,7 тыс. рублей. В бюджет поселения зачисляются доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты для формирования муниципального дорожного фонда, по нормативу отчислений в местный бюджет, установленный исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования (80,69км). Норматив на 2023-2025 годы для Угловского городского поселения установлен 0,1160 процента.

Поступление в бюджет поселения **налога на имущество физических лиц** в 2023 году прогнозируется в сумме 818,0 тыс. рублей или с ростом на 3,4 процента к ожидаемому поступлению 2022 года, в 2024 году – 824,0 тыс. рублей, в 2025 году – 831,0 тыс. рублей. Норматив зачисления в бюджет Угловского городского поселения налога на имущество физических лиц составляет 100,0 процентов.

Поступление в бюджет поселения **земельного налога** в 2023 году исчислен главным администратором доходов в объеме 1999,0 тыс. рублей или со снижением на 9,8 процента, на 2024 год – 2234,0 тыс. рублей, на 2025 год – 2241,0 тыс. рублей. Норматив зачисления в бюджет Угловского городского поселения земельного налога составляет 100,0 процентов.

Поступление в бюджет поселения **государственной пошлины** в 2023-2025 годах прогнозируется в сумме 14,5 тыс. рублей ежегодно. Норматив зачисления в бюджет Угловского городского поселения государственной пошлины составляет 100,0 процентов. Поступления рассчитаны методом усреднения по данным за три последних отчетных финансовых года.

Администратором поступления неналоговых доходов является администрация городского поселения.

Поступление в бюджет **доходов от арендной платы за землю государственная собственность** на которые не разграничена, зачисляются в размере 50 %, **доходов от сдачи в аренду имущества** зачисляются в размере 100,0 процентов, **доходов от аренды земельных участков** поступают по нормативу 100,0 процентов. Ожидаемое поступление на 2023 год составит 2232,7 тыс. рублей, на 2024 год – 2225,2 тыс. рублей, на 2025 год – 2210,2 тыс. рублей.

Поступление в бюджет **доходов от продажи земельных участков, государственная собственность** на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в бюджет Угловского городского поселения поступает по нормативу 50% и **от продажи земельных участков, государственная собственность** на которые разграничена и которые поступают

по нормативу 100 %. Прогноз на 2023 год составит 1660,3 тыс. рублей, на 2024–2025 годы - по 1322,8 тыс. рублей.

Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в бюджет поступают по нормативу 50 %. Прогноз на 2023 – 12,5 тыс. рублей, на 2024 год – 12,5 тыс. рублей и на 2025 год – 12,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета поселения предусмотрены **безвозмездные поступления**. Безвозмездные поступления в 2023 году планируются в сумме 5943,2 тыс. рублей или со снижением на 80,6 процента, в 2024 году – 4264,8 тыс. рублей, в 2025 году – 4089,9 тыс. рублей,

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год предусмотрен в сумме 2005,8 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1475,4 тыс. рублей, на 2025 год – 1290,0 тыс. рублей (доля в сумме безвозмездных поступлений – 33,7/ 34,6/ 31,6 процента).

Объем субсидий на 2023 год – 3482,0 тыс. рублей, на 2024-2025 годы – по 2321,0 тыс. рублей ежегодно (доля – 58,6/ 54,4/ 56,7 процента).

Объем субвенций на 2023 год предусмотрен в сумме 455,4 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 468,4 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 478,9 тыс. рублей (доля – 7,7/ 11,0/ 11,7 процента) из них:

- на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов на 2023 год в сумме 287,6 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 300,6 тыс. рублей, на 2025 год – 311,1 тыс. рублей.

- на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области на 2023-2025 годы в сумме 167,8 тыс. рублей ежегодно.

Расходы бюджета Угловского городского поселения

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Угловского городского поселения на стадии формирования проекта бюджета осуществлялось в соответствии с Порядком планирования бюджетных ассигнований бюджета Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований)⁴.

Методикой планирования бюджетных ассигнований сохранены основные подходы к формированию расходов бюджета поселения, применяемые в предшествующие годы.

Объемы бюджетных ассигнований на формирование фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих рассчитываются в пределах норматива, установленного проектом

⁴ Утверждена постановлением Администрации Угловского городского поселения от 15.11.2022 № 621.

постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении методики расчета нормативов и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных районов, городских и сельских поселений области на 2023 год».

В фонде оплаты обслуживающего персонала труда дополнительно учтены средства, необходимые для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников не ниже установленного с 01.01.2023 года минимального размера оплаты труда в Российской Федерации (16242 рублей).

Средства на осуществление единовременной компенсационной выплаты на лечение (оздоровление) в 2023-2025 годы лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Угловском городском поселении, планируются исходя из размера выплаты в текущем году - 40,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по оплате коммунальных услуг (холодное водоснабжение, электроснабжение) в 2023 году рассчитываются исходя из прогнозируемых объемов потребления топливно-энергетических ресурсов с учетом прогнозируемого среднегодового роста тарифов с 1 декабря 2022 года.

Средства на выплату пенсии за выслугу лет рассчитаны, исходя из количества получателей и с учетом положений решения Совета депутатов Угловского городского поселения от 29.12.2016 № 95 «Об утверждении Положения о пенсии за выслугу лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Угловского городского поселения (муниципальные должности муниципальной службы – до 01 июня 2007 года)» и решения Совета депутатов Угловского городского поселения от 29.12.2016 № 96 «Об утверждении Положения о дополнительном пенсионном обеспечении лиц, осуществлявших полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной (штатной) основе в органах местного самоуправления Угловского городского поселения».

Расходы бюджета на 2023 год запланированы в сумме 21032,3 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 19638,8 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 19986,9 тыс. рублей.

Динамика и структура расходов бюджета Угловского городского поселения по разделам функциональной классификации расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведена в таблицах:

Динамика расходов бюджета Угловского городского поселения по разделам классификации расходов

тыс. рублей

Наименование показателей	Ожидаемое исполнение за 2022 год	2023 год		2024 год		2025 год	
		проект	% к пред году	проект	% к пред году	проект	% к пред году
1	3	4	5	6	7	8	9
ВСЕГО РАСХОДОВ	45635,8	21032,3	46,1	19638,8	93,4	19986,9	101,8

Общегосударственные вопросы	8187,7	8284,848	101,2	8209,248	99,1	7843,648	95,5
Национальная оборона	250,0	287,6	115,0	300,6	104,5	311,1	103,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	142,5	129,8	91,1	39,3	30,3	39,3	100,0
Национальная экономика	8693,9	6828,4	78,5	5824,6	85,3	6089,7	104,6
Жилищно- коммунальное хозяйство	28051,5	5191,363	18,5	4533,463	87,3	4533,463	100,0
Образование	11,5	-	-	-	-	-	-
Культура, кинематография	12,6	16,5	131,0	16,5	100,0	16,5	100,0
Социальная политика	286,1	288,789	100,9	288,789	100,0	288,789	100,1
Физическая культура и спорт	0,0	5,0	-	5,0	100,0	5,0	100,0
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	х	421,3	х	859,4	х

Структура расходов бюджета Угловского городского поселения

Раздел	2022 год			2023 год		2024год		2025 год	
	Уточненный бюджет на 01.11.22	Ожидаемое исп.	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес
Общегосударственные вопросы	8207,7	8187,7	17,9	8284,848	39,4	8209,248	41,8	7843,648	39,2
Национальная оборона	250,0	250,0	0,5	287,6	1,5	300,6	1,5	311,1	1,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	247,8	142,5	0,3	129,8	0,6	39,3	0,2	39,3	0,2
Национальная экономика	8813,4	8693,9	19,1	6828,4	32,5	5824,6	29,7	6089,7	30,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	30242,2	28051,5	61,5	5191,363	24,7	4533,463	23,1	4533,463	22,7
Образование	12,0	11,5	0,0	-	-	-	-	-	-
Культура, кинематография	16,5	12,6	0,0	16,5	0,1	16,5	0,1	16,5	0,1
Социальная политика	286,1	286,1	0,6	288,789	1,4	288,789	1,5	288,789	1,4
Физическая культура и спорт	5,0	0,0	0,0	5,0	0,0	5,0	0,0	5,0	0,0
Условно утвержденные расходы	х	х	-	х	-	421,3	2,1	859,4	4,3
Итого расходов	48080,7	45635,8	100	21032,3	100	19638,8	100	19986,9	100

Приоритетным направлением расходов бюджета Угловского городского поселения на 2023 год, является «Общегосударственные вопросы». Вышеуказанные расходы занимают 39,4 процента или 8284,848 тыс. рублей в 2023 году и не значительно увеличиваются в 2024 году до 41,8 процента и составят 8209,248 тыс. рублей, в 2025 году снижаются до 39,2 процентов и составят 7843,648 тыс. рублей. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ:

«Развитие системы управления муниципальным имуществом в Угловском городском поселении на 2022-2025 годы» на 2023 год расходы по программе составят 482,0 тыс. рублей, на 2024-2025 годов – по 482,0 тыс. рублей;

«Градостроительная политика на территории Угловского городского поселения на 2017-2025 годы», на 2023-2025 годы расходы составят по 65,0 тыс. рублей ежегодно;

«Развитие информационного общества Угловского городского поселения на 2020-2025 годы», на 2023-2025 годы расходы составят по 39,8 тыс. рублей

ежегодно, в том числе на расходы, связанные с публикациями в средствах массовой информации и обслуживанием официального сайта.

По непрограммным направлениям деятельности предусмотрены расходные обязательства на обеспечение деятельности главы в объеме 1009,53 тыс. рублей и аппарата администрации поселения в объеме 6555,04 тыс. рублей на 2023 год, на 2024 год на аппарат администрации поселения в объеме 6428,59 тыс. рублей, на 2025 год на аппарат администрации поселения в объеме 6189,69 тыс. рублей. На создание резервного фонда в размере 20,0 тыс. рублей, ежегодно и обеспечение деятельности контрольно-счетной комиссии на 2023 год в сумме 103,45 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» на 2023 год запланированы в сумме 287,6 тыс. рублей, что выше уровня расходов 2022 года ожидаемого исполнения на 37,6 тыс. рублей или на 15,0 процента, на плановый период 2024-2025 годов запланированы в сумме 300,6 тыс. рублей, и 311,1 тыс. рублей с темпом роста от 3,5 до 4,5 процентов. Расходы направлены на выплаты персоналу, осуществляющему первичный воинский учет из расчета 1,0 ставки за счет распределения муниципальным районом средств субвенции.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2023 год запланированы в сумме 129,8 тыс. рублей, что ниже уровня расходов текущего года на 12,7 тыс. рублей или 8,9 процента, на 2024-2025 годы расходы запланированы в сумме 39,3 тыс. рублей со снижением на 69,7 процента к 2023 году. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ:

«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Угловского городского поселения на 2017-2025 годы» с объемом финансирования 128,8 тыс. рублей и по 38,3 тыс. рублей в плановом периоде;

«Профилактика правонарушений на территории Угловского городского поселения на 2017-2025 годы» по 0,5 тыс. рублей ежегодно;

«Профилактика терроризма, экстремизма на территории Угловского городского поселения на 2018-2025 годы» с объемом финансирования по 0,5 тыс. рублей ежегодно.

Следует отметить, при проверке приложений №№ 3, 4 к проекту решения установлено, что наименование раздела 3 подраздела 10 («Обеспечение пожарной безопасности») не соответствует Порядку № 85н («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»). **Аналогичное замечание отражено в предыдущем заключении (заключение от 26.11.2021 № 265), Администрацией поселения к сведению не принято.**

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» на 2023 год запланированы в сумме 6828,4 тыс. рублей, что выше уровня расходов текущего года ожидаемого исполнения на 1883,7 тыс. рублей или на 27,6 процента, на плановый период 2024-2025 год - в сумме 5824,6 тыс. рублей, и 6089,7 тыс. рублей или со снижением на 14,7 процента.

По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ:

«Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на

территории Угловского городского поселения на 2022-2025 годы». Дорожный фонд поселения сформирован за счет средств субсидии из областного бюджета (3482,0/ 2321,0/ 2321,0 тыс. рублей) и отчислений от акцизов на подакцизный товар по нормативу 0,1160 процента (3276,4/ 3443,6/ 3708,7 тыс. рублей).

«Система управления земельными ресурсами на территории Угловского городского поселения на 2017-2025 годы» расходы по программе составят по 60,0 тыс. рублей ежегодно.

«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Угловского городского поселения на 2018-2025 годы» - в сумме 10,0 тыс. рублей в 2023 году на информационное обеспечение.

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 год запланированы в сумме 5191,363 тыс. рублей, что ниже уровня расходов ожидаемого исполнения в текущем году на 20713,137 тыс. рублей или на 80,0 процентов; на плановый период 2024-2025 годов бюджетные ассигнования запланированы в сумме 4533,463 тыс. рублей ежегодно. Это связано со сроком реализации муниципальной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из аварийного жилищного фонда в 2019-2022 годах», в рамках которой приобретались жилые помещения за счет средств фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства и из областного бюджета.

Так же, по данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ:

«Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в Угловском городском поселении на 2017-2025 годы» на 2023-2025 года по 350,9 тыс. рублей ежегодно. Данные средства предусмотрены на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества муниципального жилищного фонда в МКД исходя из площади муниципального жилищного фонда по состоянию на 01.11.2022 года;

«Система коммунальной инфраструктуры Угловского городского поселения на 2022-2025 годы» в сумме по 38,0 тыс. рублей ежегодно;

«Организация благоустройства Угловского городского поселения на 2016-2025 годы», на 2023 год расходы составят 4414,763 тыс. рублей, на плановый период 2024-2025 годов – 4144,563 тыс. рублей ежегодно;

«Формирование современной городской среды на территории Угловского городского поселения на 2018-2024 годы» на 2023 год – 35,0 тыс. рублей, на 2024-2025 годы – 0,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу «Образование» на 2023-2025 года не запланированы.

Бюджетные ассигнования по разделу «Культура, кинематография» на 2023- 2025 годы запланированы на уровне текущего года, в сумме 16,5 тыс. рублей ежегодно. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры на территории Угловского городского поселения на 2017-2025 годы».

Бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» на 2023-2025 годы запланированы в сумме по 288,789 тыс. рублей ежегодно, что выше уровня ожидаемых расходов текущего года на 2,689 тыс. рублей или на 1,0 процент в связи с повышением денежного содержания.

Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» на 2023-2025 годы запланированы в сумме по 5,0 тыс. рублей ежегодно, в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Угловского городского поселения на 2017-2025 годы».

Согласно пункту 5 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

В бюджете поселения на 2024 год заложены условно-утвержденные расходы в объеме не менее 2,5 процентов или в сумме 421,3 тыс. рублей, на 2025 год в размере не менее 5 процентов в сумме 859,4 тыс. рублей или 5,0 процента от общего объема расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение).

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ

Во исполнение требований бюджетного законодательства проект бюджета сформирован на основе муниципальных программ Угловского городского поселения (далее – муниципальные программы). Данный метод планирования способствует повышению результативности бюджетных расходов исходя из необходимости достижения целей и задач государственной политики в сфере социально-экономического развития поселения.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2023 году предусмотрен в сумме 12405,163 тыс. рублей или 59,0 процента от общей суммы расходов бюджета, в 2024 году в сумме 11005,663 тыс. рублей или 56,0 процента, в 2025 году – 11270,763 тыс. рублей – 56,4 процента от общей суммы расходов.

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса, в рамках своих бюджетных полномочий, контрольно-счетной комиссией Окуловского района была проведена экспертиза всех муниципальных программ поселения. Бюджетные ассигнования, отраженные в проекте бюджета, направленные на реализацию 8 муниципальных программ, соответствуют объемам финансирования, указанным в паспортах муниципальных программ. Бюджетные ассигнования, отраженные в проекте бюджета, направленные на реализацию 7 муниципальных программ, не соответствуют объемам финансирования, указанным в паспортах муниципальных программ, а именно: «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Угловского городского поселения на 2017-2025 годы», «Профилактика правонарушений на территории Угловского городского поселения на 2017-2024 годы», «Организация благоустройства Угловского городского поселения на 2016-2025 годы», «Градостроительная политика на территории Угловского городского поселения на 2017-2025 годы», «Система управления земельными ресурсами на территории Угловского городского поселения на 2017-2024 годы», «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в Угловском городском поселении на 2017-2024 годы», «Формирование современной

городской среды на территории Угловского городского поселения на 2018-2025 года».

Наименование показателя	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Количество муниципальных программ, шт.	18	17	17
Объем финансирования муниципальных программ, предусмотренный проектом бюджета, тыс. рублей	12405,163	11005,663	11270,763
Доля муниципальных программ в общих расходах бюджета поселения, %	59,0	56,0	56,4

Согласно Перечню муниципальных программ, бюджетные ассигнования двух муниципальных программ: «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Угловского городского поселения на 2018-2024 годы», «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Угловского городского поселения на 2021-2025 годы» в проекте бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы не запланировано.

Бюджетные ассигнования в рамках непрограммных направлений деятельности в бюджете поселения составляют в 2023 году – 8627,137 тыс. рублей или 41 процент в объеме расходов поселения, в 2024 году – 8211,837 тыс. рублей или 41,8 процента, в 2025 году – 7856,737 тыс. рублей или 39,3 процента. К 2025 году непрограммные расходы в структуре расходов поселения уменьшатся с 41,887 до 39,3 процентов.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

- проект решения «О бюджете Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представлен Администрацией Угловского городского поселения 24 ноября 2022 года, что не соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Не в полном объеме представлены документы, представляемые одновременно с Проектом решения;

- проект решения «О бюджете Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составлен не на основе прогноза социально-экономического развития Угловского городского поселения;

- в проекте бюджета (приложения 1, 3, 4) установлено несоответствие бюджетных ассигнований по разделам;

- бюджет Угловского городского поселения сформирован на три года;

- параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета Угловского городского поселения на 2023 год прогнозируется с уменьшением на 7,7 процентов по отношению к ожидаемому исполнению текущего года, на плановый период 2024-2025 годов с темпом роста на 1,9 и 3,4 процента;

- в представленном проекте бюджета бюджетные расходы сбалансированы в рамках возможностей его доходной части;

- формирование расходов бюджета поселения, как и в предшествующие годы, произведено в структуре муниципальных программ, исходя из 18 утвержденных муниципальных программ с общим объемом финансирования на

2023 год в сумме 12405,163 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 11005,663 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 11270,763 тыс. рублей.

Контрольно-счётная комиссия полагает, что проект решения «О бюджете Угловского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», может быть рассмотрен и принят Советом депутатов Угловского городского поселения с **учётом устранения замечаний.**

**Ведущий инспектор
Контрольно-счётной комиссии**

Е.В. Яковлева