**ИНФОРМАЦИЯ**

**о проведении совместного экспертно-аналитического мероприятия** **«Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** подпункт 2.14 плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2023 год (включено на основании предложения Губернатора Новгородской области А.С. Никитина).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия**: процессы, связанные с предоставлением средств из областного и местных бюджетов на реализацию региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности, и деятельностью объектов контроля по их использованию.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия (объекты контроля):** муниципальные автономные общеобразовательные учреждения (МАОУ Средняя школа № 1 г.Окуловка, МАОУ Средняя школа № 2 г.Окуловка),

муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческий культурно-досуговый центр Окуловского района» (МБУК МКДЦ).

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 17.04.2023 по 15.12.2023.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:** проанализировать нормативные правовые акты и иные документы, регулирующие вопросы предоставления и использования бюджетных средств на реализацию региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности (далее – реализация мероприятий по строительству (капитальному ремонту) объектов муниципальной собственности); установить объемы бюджетных средств, предусмотренных и направленных на указанные цели за счет бюджетов всех уровней; провести контрольные действия по вопросам законности и эффективности осуществления муниципальным заказчиками закупочной деятельности при реализации мероприятий по строительству (капитальному ремонту) объектов муниципальной собственности), в том числе соблюдения исполнения условий контрактов (договоров), заключенных на данные цели, включая проведение осмотров принятых работ, а также правильности отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете соответствующих хозяйственных операций; установить степень реализации мероприятий по строительству (капитальному ремонту) объектов муниципальной собственности; проанализировать выявленные негативные тенденции в ходе освоения бюджетных ассигнований, выработать предложения по их устранению.

**Проверяемый период:** 2022 год (по переходящим объектам капитального строительства), 2023 года (по состоянию на 01.12.2023).

**Экспертно-аналитическое мероприятие** проводилось в три этапа в соответствии с квартальными планами работы и утвержденной Счетной палатой Новгородской области Единой программой проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам проведения каждого из этапов экспертно-аналитического мероприятия на объектах контроля оформлены соответствующие справки (всего 9 справок). Объем проверенных средств – 240906,9 тыс.рублей.

**Анализ объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных на реализацию мероприятий по строительству (капитальному ремонту) объектов муниципальной собственности, установление степени реализации указанных мероприятий**

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований **на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования** и **реновацию зданий учреждений культуры** характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей

| Наименование объекта капитального строительства | Объем бюджетных ассигнований | Профинансировано из местного бюджета | Кассовый расход в учреждении на 01.12.2023 | Процент исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МАОУ «СШ № 1 г. Окуловка» | 133320,5 | 118703,3 | 92991,5 | 69,8 |
| МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка» | 74467,7 | 74467,8 | 74340,2 | 99,8 |
| **итого** | **207788,2** | **193171,1** | **167331,7** | **80,5** |
| Капитальный ремонт и реставрация с заменой технологического оборудования) объекта культурного наследия «Здание купеческого клуба», Окуловский муниципальный район | 92444,0 | 92444,0 | 73575,2 | 79,7 |
| **итого** | **92444,0** | **92444,0** | **73575,2** | **79,7** |

По состоянию на 01.12.2023 бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования исполнены в сумме 167331,7 тыс. рублей или на 80,5 процента от плановых показателей; на реализацию мероприятий, направленных на капитальный ремонт и реновацию зданий учреждений культуры, исполнены в сумме 73575,2 тыс. рублей или на 79,7 процента от плановых показателей.

Работы на объектах выполнены в полном объеме в установленный срок, но оплачены частично, что обусловлено длительным периодом согласования актов о приемке выполненных работ с лицом, осуществляющим строительный контроль - ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области».

Наличие остатка незаконтрактованных средств по состоянию на 01.12.2023 установлены - в сумме 1811,5 тыс. рублей (учреждения образования), в сумме 227,1 тыс. рублей (МБУК «МКДЦ»).

**Итоги контрольных действий, проведенных на объектах контроля:**

*МАОУ Средняя школа № 1 г.Окуловка*

установлены случаи ненадлежащего оформления изменений в проектно-сметную документацию, отсутствия сопоставительных ведомостей объемов работ, а также не согласования сторонами указанных изменений путем заключения дополнительных соглашений к договору, что является нарушением требований пунктов 188, 189 приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр, что не обеспечивало прозрачность и обоснованность вносимых изменений, а также влекло невозможность документарной проверки выполненных работ;

случаи отсутствия актов приемки материалов (материальных ценностей) (ф.0504220) при поступлении от подрядчика заказчику лома черного металла,что является нарушением пункта [34](consultantplus://offline/ref=9342D5DC8A3A35316820711339B9DA71DDF994B887801098AF08B30E5E752C3A211B194124B02546D993D54AD6CCA4148DEA0EC33E50B646c757M) Инструкции № 183н;

ненадлежащее оформление первичных учетных документов - актов о приемке выполненных работ (формы № КС-2) (отсутствовали сведения о должностном лице, осуществляющем строительный контроль и дата согласования);

несоблюдение сроков согласования ГБУ «УКС Новгородской области» актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2), что является нарушением условий договора по оказанию услуг строительного контроля;

некачественное выполнение отдельных видов работ;

неосуществление осмотра поступившего оборудования на шести объектах капитального ремонта на предмет соответствия условиям договора;

непринятие мер по заключению дополнительных соглашений об изменении существенных условий договора при внесении изменений в локальные-сметные расчеты, чем не соблюдены требования статьи 450 ГК РФ и условий договора

*МАОУ Средняя школа № 2 г.Окуловка*

выявлено завышение начальной максимальной цены договора, заключаемого с единственным подрядчиком на сумму 137,3 тыс.рублей;

неосуществление осмотра поступившего оборудования на шести объектах капитального ремонта на предмет соответствия условиям договора

непринятие мер по заключению дополнительных соглашений об изменении существенных условий договора при внесении изменений в локальные-сметные расчеты, чем не соблюдены требования статьи 450 ГК РФ и условий договора.

*МБУК «МКДЦ» Окуловского района*

в текущий уровень цен на момент определения цены договора не пересчитывалась, что является нарушением требований приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр[[1]](#footnote-1) и не исключало риск недостаточного финансирования, дальнейшего неисполнения обязательств со стороны подрядных организаций либо снижение качества выполняемых работ;

несоответствие срока действия договора на оказание услуг по осуществлению технического надзора и строительного контроля (до 30.06.2023) сроку завершения работ по реновации объекта культурного наследия «Здание купеческого клуба» (31.12.2023);

заказчиком произведено дробление закупок на осуществление строительного контроля (заключено три контракта, которые фактически образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного [пунктом 4 части 1 статьи 93](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=421875&date=22.05.2023&dst=1946&field=134) Федерального закона № 44-ФЗ, с целью уйти от соблюдения конкурентных процедур;

нарушение сроков оплаты по контракту на реновацию объекта культурного наследия «Здание купеческого клуба» (оплата за услуги по акту от 12.01.2023 произведена 09.03.2023 с просрочкой 26 дней), чем не соблюдены требования статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

ненадлежащее оформление изменений в проектно-сметную документацию, не обеспечивающее прозрачность и обоснованность вносимых изменений (представленные документы не содержали причины изменений видов и объемов работ, ссылки на соответствующие листы ведомостей объемов работ или листы проектной и (или) иной технической документации), чем не соблюдены требования пункта 189 Методики 421/пр;

отсутствие документов по оценке, поступлению и списанию (реализации) возвратных материалов, и как следствие, непринятие к бухгалтерскому учету возвратных материалов, что является нарушением статей 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 106 Инструкции № 157н и не исключало признаков утраты имущества (ущерба) (радиаторы весом до 80 кг) в количестве 34 штуки; металлические козырьки - 0,183 т; металлическая лестница - 1,7 т; металлические оконные решетки - 0,445 т) (в ходе мониторинга направлено в адрес подрядчика требование о возврате демонтированных материальных ценностей, которое исполнено, средства от реализации металлического лома поступили на счет учреждения на сумму 118,7 тыс. рублей);

наличие отдельных недостатков при ведении Общего журнала работ и журнала авторского надзора.

Предложения Счетной палаты, направленные объектам контроля по итогам проведенных контрольных действий, в основном, реализованы, что положительно повлияло на процесс предоставления и освоения бюджетных средств, в том числе на снижение негативных последствий.

1. Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства». [↑](#footnote-ref-1)