**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Контрольно-

счетной комиссии

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.А. Хромченко

« 24 » июля 2023 года

**ОТЧЕТ**

**о результатах** «Проверки соблюдения требований бюджетного законодательства при предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований из бюджета Окуловского муниципального района, эффективности их использования»

**Основание для проведения проверки:** пункт 3.2плана работы Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района на 2023 год.

**Цель проверки:** Установление объемов и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам городских и сельских поселений, проверка законности и эффективности их использования

**Объекты проверки:** комитет финансов Администрации Окуловского муниципального района, Администрация Боровенковского сельского поселения, Администрация Турбинного сельского поселения; Администрация Окуловского муниципального района.

**Руководитель проверки:** председатель контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района Хромченко Л.А.

**Акты, заключения, справки, использованные в отчете:** по результатам проверки составлено 4 акта, с которыми под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объектов контроля.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее**:

**Анализ объемов и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам городских и сельских поселений**

В соответствии со статьей 142 Бюджетного кодекса Российской межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных районов Федерации бюджетам городских, сельских поселений (за исключением межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) предоставляются при соблюдении органами местного самоуправления городских, сельских поселений условий, установленных правилами предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений. В соответствии со [статьями 142,](consultantplus://offline/ref%3D0AD746FB214540A791A8DF3D3A73E370C93A45D262BABAAA954B0E1275B7399F4022D95E7307e6oAI) [142.4](consultantplus://offline/ref%3D0AD746FB214540A791A8DF3D3A73E370C93A45D262BABAAA954B0E1275B7399F4022D95E700Ee6oEI) Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях регулирования вопросов предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам поселений разработаны и утверждены решениями Думы Окуловского муниципального района[[1]](#footnote-1)

Из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам городских и сельских поселений направлено иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 34 639,8 тыс.рублей (2021 – 7 329,6тыс.рублей, 2022 – 9048,1 тыс.рублей, 2023 – 18262,1 тыс.рублей)[[2]](#footnote-2).

Между Администрацией Окуловского муниципального района и Администрациями городских и сельских поселений были заключены соглашения о предоставлении из бюджета муниципального района в бюджеты поселений иных межбюджетных трансфертов. Обозначенные в соглашениях условия предоставления иного межбюджетного трансферта соблюдены.

Распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из бюджета Окуловского муниципального района за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года представлены в таблице:

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселения | сумма | | | |
| 2021 год | 2022 год | на 01.06.2023 года | Всего |
| Окуловское городское поселение | 3662,446 | 7215,19502 | 8262,09 | 19139,73102 |
| Кулотинское городское поселение | 975,835 | 732,6 | 10000,0 | 11708,435 |
| Угловское городское поселение | 984,059 | 436,766 | 0,0 | 1420,825 |
| Березовикское сельское поселение | 224,418 | 0,0 | 0,0 | 224,418 |
| Боровенковское сельское поселение | 728,425 | 327,011 | 0,0 | 1055,436 |
| Котовское сельское поселение | 594,083 | 264,938 | 0,0 | 859,021 |
| Турбинное сельское поселение | 160,335 | 71,609 | 0,0 | 231,944 |
| **Итого** | **7329,6** | **9048,11902** | **18262,09** | **34639,81002** |

**Проверка законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов в городских и сельских поселениях**

Выборочно проведена проверка использования иных межбюджетных трансфертов в трех поселениях (Окуловском городском поселении, Боровенковском и Турбинном сельских поселениях). Общий объем проверенных средств составил – 20427,1 тыс.рублей.

В решениях Советов депутатов Окуловского городского поселения и Боровенковского, Турбинного сельских поселений о бюджете предусмотрено поступление иных межбюджетных трансфертов в полном объеме.

В ходе анализа Перечня главных администраторов доходов бюджета Турбинного сельского поселения[[3]](#footnote-3) установлено, наименования отдельных кодов вида (подвида) доходов бюджета не в полной мере соответствовали наименованиям кодов, утвержденным приказом Минфина России № 85н[[4]](#footnote-4) и приказом комитета финансов Администрации Окуловского муниципального района от 30.12.2020 № 49«О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального района» (коды 942 202 49999100000150, 94220249999107142150, 94220249999107536150, 94220249999108101150 изложены с идентичным наименованием «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений»), чем не обеспечен порядок отражения в доходах местного бюджета поступления целевых межбюджетных трансфертов.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам поселений **на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** и Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, **на финансовое обеспечение первоочередных расходов** не ограничивает поселения в направлении использования выделенных средств (работы по благоустройству, энергосбережение, демонтаж строений, приобретение помещений, новогоднее украшение), что затрудняет проверку целевого использования иного межбюджетного трансферта.

Муниципальная программа «Благоустройство территории Турбинного сельского поселения на 2018-2022 годы», в рамках которой принимались расходные обязательства по использованию средств иного межбюджетного трансферта, в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и пункта 4.2 Порядка № 188 в 2021 году не приведена в соответствие с Решением о бюджете в установленный срок.

Кассовый расход по средствам иного межбюджетного трансферта составил: за 2021 год – 100,0 процентов, за 2022 год -99,98 процентов, за 6 месяцев 2023 года – 89,6 процента.

Остаток неисполненных средств иного межбюджетного трансферта в Окуловском городском поселении составил: на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов по состоянию на 01.01.2023 – 1,0 тыс.рублей; на погашение задолженности по решениям Арбитражного суда по состоянию на 01.07.2023 - 126,9 тыс.рублей.

Установлены случаи непредставления отчетов о расходовании средств иных межбюджетных трансфертов по форме № 1 к Соглашению за период 2021-2022 годов, что является нарушением Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов и Соглашений (Окуловское городское поселение).

**Анализ результатов закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Администрациями поселений**

В целях совершенствования, обеспечения гласности и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ **муниципальными образованиями приняты** Порядки осуществления закупок[[5]](#footnote-5) малого объема с использованием специализированных электронных ресурсов.

Проверка осуществления закупочной деятельности показала следующее:

принятый Администрацией Окуловского муниципального района Порядок осуществления закупок не соотносится с нормативно правовым атом, принятым на областном уровне (распоряжение Правительства Новгородской области от 21.12.2018 N 375-рг (в ред. от 22.06.2023);

в Администрации Турбинного сельского поселения закупки малого объема, в нарушение принятого Порядка, осуществляются не конкурентным способом (у единственного поставщика), без использования специализированных электронных ресурсов;

проверкой контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, с единственным поставщиком установлено нарушение при обосновании НМЦК контрактов (договоров)- отсутствие спецификации или калькуляции стоимости работ по договору от 11.05.2021 № 52 на сумму 73,9 тыс. рублей с СПК «МТС РУСЬ» по благоустройству территории. Тем самым, создаются риски завышения НМЦК.

Проверкой отражения операций в бухгалтерском учете Администрации Турбинного сельского поселения установлено:

случаи отсутствия в 2021 году распорядительной подписи руководителя субъекта учета в счетах на оплату, что является нарушением пункта 26 ФСБУ «Концептуальные основы бухгалтерского учета».

случай нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

имело место не отражение в бухгалтерском учете операций по формированию фактических вложений, принятию к учету нефинансовых активов (забор на детской площадке), что является нарушением пункта 127 Инструкции № 157н и пункта 30 Инструкции № 162н.

**Выводы**

1. Проверка использования средств иного межбюджетного трансферта из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам городских и сельских поселений фактов неэффективного, нецелевого и незаконного использования средств не выявила.

2. Установлены отдельные нарушения и недостатки:

В Администрации Турбинного поселения: при ведении Перечня администраторов доходов бюджета;

факты нарушения законодательства о бухгалтерском учете: принятия первичных документов без подписи руководителя, не принятие к учету объекта нефинансовых активов;

факты нарушения законодательства о закупках: не проводились закупки малого объема с использованием информационного ресурса, отсутствие обоснования НМЦК.

В Администрации Окуловского муниципального района: случаи непредставления отчетов о расходовании средств иных межбюджетных трансфертов.

**Предложения**

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу Окуловского муниципального района;
2. Направить отчет Главе Окуловского муниципального района;
3. Направить представление объектам контроля с предложением:

Администрации Окуловского муниципального района принять меры по представлению в комитет финансов отчета о расходовании средств иных межбюджетных трансфертов по форме и в сроки, определенные соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов;

Администрации Турбинного сельского поселения принять меры по недопущению впредь выявленных нарушений; соблюдению требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Председатель

Контрольно-счетной комиссии Л.А. Хромченко

1. Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов ,утвержден решением Думы Окуловского муниципального района 26. 08.2021 № 68; Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на финансовое обеспечение первоочередных расходов, за счет собственных доходов бюджета муниципального района от 28. 10.2021 № 77; Порядок предоставления и методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам поселений, для финансирования расходных обязательств бюджетов поселений, возникающих при выполнении работ по ремонту помещений, занимаемых участковыми пунктами полиции1 от 7.03.2022 № 111; Порядок предоставления и методика распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Окуловского муниципального района на погашение задолженности по решениям арбитражного суда от 22.09.2022 № 144; Порядок предоставления и методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам городских и сельских поселений на исполнение требований в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникших из судебных актов от 21.02.2023 № 174; Порядок предоставления и методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Окуловского муниципального района бюджетам городских и сельских поселений на повышение эффективности работы народных дружинников от 21.02.2023 № 173; [↑](#footnote-ref-1)
2. от 28.12.2020 № 26 «О бюджете Окуловского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»; от 22.12.2021 № 92 «О бюджете Окуловского муниципального района на 2022 год и на плановый период 202 и 2024 годов»; от 22.12.2022 № 158 «О бюджете Окуловского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»; [↑](#footnote-ref-2)
3. Утвержден распоряжением администрации Турбинного сельского поселения от 29.12.2021 № 25-рг [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.12.2020) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" [↑](#footnote-ref-4)
5. Постановление Администрации Турбинного сельского поселения от 12.10.2020 № 182 **«Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг** **малого объема для муниципальных нужд»;**

   Постановление Администрации Окуловского муниципального района от 10.09.2019 № 1177 **«Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг** **малого объема для муниципальных нужд»(в ред. от 11.11.2020 № 1416);**

   Постановление Администрации Боровенковского сельского поселения от 20.04.2021 № 66 **«Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг** **малого объема для муниципальных нужд»** [↑](#footnote-ref-5)