



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ Окуловского муниципального района

ул.Кирова, д.6, г.Окуловка,
Новгородская обл., Россия, 174350

тел.(816-57)-22757, факс-21466

От 17.12.2024 № 345
на № 395 от 05.12.2024

**Председателю
Совета депутатов Котовского сельского
поселения**

Заключение

**на проект решения Совета депутатов Котовского сельского поселения «О
бюджете Котовского сельского поселения на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»**

г. Окуловка

от 17 декабря 2024 года

Заключение Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района (далее - Контрольно-счетная комиссия) на проект решения Совета депутатов Котовского сельского поселения «О бюджете Котовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района, утвержденным решением Думы Окуловского муниципального района от 27.04.2012 № 116, с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2023 № 5, пунктом 2.8 плана работ на 2024 год.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная комиссия основывалась на соответствии представленного проекта решения Совета депутатов Котовского сельского поселения «О бюджете Котовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения), проекту решения Думы Окуловского муниципального района «О бюджете Окуловского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представленного прогноза социально-экономического развития Котовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, действующей нормативной и методической базе, регулирующей порядок формирования бюджета.

При сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета Котовского сельского поселения на 2025 год с соответствующими показателями бюджета поселения на 2025 год использовались данные уточненного бюджета по состоянию на 01.11.2024 года.

Общие положения

Проект решения поступил в Контрольно-счетную комиссию 05 декабря 2024 года, или с нарушением срока установленного Положением о бюджетном процессе¹ на 20 дней.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведена проверка соответствия проекта решения требованиям действующего законодательства, проверена обоснованность планирования показателей проекта бюджета, а также оценено состояние нормативно-правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчётов основных показателей проекта бюджета.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, **в основном**, соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень² муниципальных программ не соответствует постановлению от 26.11.2024 № 87.

В нарушение требований статьи 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета не представлен прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период³.

Следует отметить, что статья 29 «Основы рассмотрения и утверждения бюджета поселения» Положения о бюджетном процессе не приведена в соответствие Бюджетному кодексу РФ⁴, а именно:

из статьи 29 не исключено утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в случаях, предусмотренных статьей 160.2 Бюджетного кодекса РФ, не добавлены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В ходе проверки проекта бюджета выявлены неточности и недостатки:

- в текстовой части проекта решения в статье 5. «Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в пункте 1 не прописаны **«Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов» на «2025 год» - 92,9 тыс. рублей;**

¹ Пункт 1.1.1 Классификатора нарушений

² Утвержден постановлением Администрации Котовского сельского поселения от 26.11.2024 № 89 «Об утверждении перечня муниципальных программ Котовского сельского поселения»

³ Пункт 1.1.4 Классификатора нарушений

⁴ Пункт 1.1.4 Классификатора нарушений

- в приложении 2 указаны неверно «Наименование источников внутреннего финансирования дефицита бюджета»: «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» КБК 00001050201000000000; «Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений» КБК 00001050201100000000, а должно быть «Уменьшение прочих остатков средств бюджетов» КБК 00001050200000000000; «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов» КБК 00001050201000000000; «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений» КБК 00001050201100000000, чем нарушен Приказ Минфина России от 10.06.2024 N 85н.⁵

- в приложении 3 по строке «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» имеются арифметические ошибки: по графе «2025 год» прописана сумма 224,3 тыс. рублей; по графе «2026 год» - 239,4 тыс. рублей; по графе «2027 год» - 245,65 тыс. рублей, необходимо «2025 год» - **231,1** тыс. рублей; «2026 год» - **246,0** тыс. рублей; «2027 год» - **252,2** тыс. рублей;

- в приложении 3 не прописаны **«Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов» на «2025 год» - 92,9 тыс. рублей,**

- в приложении 4 к проекту решения по муниципальной программе Укрепление пожарной безопасности на территории Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы» по основному мероприятию «Проведение мероприятий по созданию противопожарных минерализованных полос» в графе «2027 год» имеется арифметическая ошибка – 1,3 тыс. рублей, должно быть **13,0** тыс. рублей;

- в приложении 4, 5 к проекту решения муниципальная программа Укрепление пожарной безопасности на территории Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы» не соотносится с Порядком⁶;

- в приложении 4, 5 к проекту решения по муниципальной программе «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы» не верно указаны КБК 0200171520 по мероприятиям «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет субсидий из областного бюджета на формирование дорожного фонда», «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», КБК 02000S1520 «Расходы на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия из областного бюджета», «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», необходимо указать КБК **020019Д850; 02001SD850**, по мероприятию «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за

⁵Приказ Минфина России от 10.06.2024 N 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)», пункт 1.1.2. Классификатора нарушений.

⁶ Утвержден постановлением Администрации Котовского сельского поселения от 26.11.2024 № 87 «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Котовского сельского поселения», пункт 1.1.20. Классификатора нарушений

счет субсидий из областного бюджета на формирование дорожного фонда», «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», «Расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия из областного бюджета», «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», необходимо указать КБК **020029Д850; 02002SD850**, чем нарушен Приказ Минфина России от 10.06.2024 N 85н,⁷ те же нарушения установлены в Порядке;

- в приложении 4, 5 к проекту решения муниципальные программы: «Укрепление пожарной безопасности на территории Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы», «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы», «Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы», «Молодежная политика на территории Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы», «Развитие культуры на территории Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы», «Развитие физической культуры и спорта на территории Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы», «Организация благоустройства Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы», «Реформирование и развитие системы муниципального управления в Котовском сельском поселении на 2022-2026 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Котовского сельского поселения на 2022-2026 годы» не соответствуют постановлению от 26.11.2024 № 87⁸;

- в приложении 5 к проекту решения по муниципальной программе «Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Котовского сельского поселения на 2021-2026 годы» имеется арифметическая ошибка в графе «2025 год» - 87,0 тыс. рублей, «2026 год» - 86,0 тыс. рублей, «2027 год» - 0,0 тыс. рублей, должно быть «2025 год» - **93,0** тыс. рублей, «2026 год» - **91,0** тыс. рублей, «2027 год» - **5,0** тыс. рублей;

- в приложении 5 к проекту решения по строке «Расходы в рамках непрограммных направлений деятельности» прописаны суммы по «2025 году» - 4826,2 тыс. рублей; по «2026 году» - 4733,3 тыс. рублей; по «2027 году» - 4177,2 тыс. рублей, что не соответствует арифметическому подсчету: «2025 год» - **4972,35** тыс. рублей; «2026 год» - **4896,35** тыс. рублей; «2027 год» - **4432,45** тыс. рублей;

- в приложении 5 к проекту решения по строке «Центральный аппарат местной администрации» прописаны суммы по «2025 году» - 3861,65 тыс. рублей; по «2026 году» - 3842,55 тыс. рублей; по «2027 году» - 3286,45 тыс. рублей, что не соответствует арифметическому подсчету: «2025 год» - **3707,75**

⁷Приказ Минфина России от 10.06.2024 N 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)», пункт 1.1.2. Классификатора нарушений.

⁸ Пункт 1.1.20. Классификатора нарушений

тыс. рублей; «2026 год» - **3689,65** тыс. рублей; «2027 год» - **3219,55** тыс. рублей.

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные статьёй 184.1 Бюджетного кодекса РФ⁹ в основном соблюдены.

В проекте решения реализованы требования пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающего перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджета в показатели сводной бюджетной росписи.

Проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития¹⁰ в целях финансового обеспечения расходных обязательств в соответствии со статьёй 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Следует отметить, что представленные показатели прогноза в консервативном и базовом варианте идентичны, что не позволяет оценить вариант развития поселения, принятый за основу при составлении проекта бюджета.

Основные характеристики бюджета Котовского сельского поселения

Характерными особенностями формирования проекта бюджета являются: формирование основных характеристик бюджета на 2025-2027 годы, исходя из основных положений бюджетной политики в условиях ограничения дефицита;

формирование доходов с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации, вступивших в действие с 1 января 2025 года;

формирование расходов бюджета на основе действующих расходных обязательств 2024 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Котовском сельском поселении на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов¹¹, разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно проекту бюджета значения по основным характеристикам бюджета поселения составили:

Показатель	Уточненный бюджет на 01.11.2024	Ожидаемое исполнение за 2024 год	Проект бюджета поселения			Темп роста (снижения) к предыдущему году, %		
			2025	2026	2027	2025	2026	2027
	2024 год							
доходы	8058,0	8038,6	8289,7	7507,6	7481,5	103,1	90,6	99,7
расходы	8964,5	8954,5	8289,7	7507,6	7481,5	92,6	90,6	99,7
дефицит	(-)906,5	(-)896,5	0,0	0,0	0,0	-	-	-

Согласно проекту решения о бюджете поселения, параметры бюджета по доходам предусмотрены на 2025 год в сумме 8289,7 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения в 2024 году на 251,1 тыс. рублей или на 3,1 процента,

⁹ В редакции Федерального закона от 13.07.2024 № 177-ФЗ

¹⁰ Одобрен Постановлением Администрации Котовского сельского поселения от 26.11.2024 № 88

¹¹ Утвержден Постановлением Администрации от 26.11.2024 № 84

на плановый период 2026 – 2027 годов в сумме 7507,6 тыс. рублей и 7481,5 тыс. рублей или со снижением к 2025 году на 782,1 тыс. рублей или на 9,4 процента, к 2026 году на 26,1 тыс. рублей или 0,3 процента.

Расходы бюджета поселения на 2025 год прогнозируются в объеме 8289,7 тыс. рублей и снижаются по сравнению с текущим годом к ожидаемому исполнению на 664,8 тыс. рублей или на 7,6 процента, на плановый период 2026 – 2027 годов в сумме 7507,6 тыс. рублей и 7481,5 тыс. рублей или со снижением к 2025 году на 9,4 процента, к 2026 году на 0,3 процента.

Согласно пункту 5 статьи 184.1. Бюджетного кодекса под условно утверждаемыми (утверждёнными) расходами понимаются не распределённые в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования. Пунктом 2 подпунктом 2 статьи 1 проекта решения утверждены условно утверждённые расходы на 2026 год в сумме 167,4 тыс. рублей (2,5 процента общего объёма расходов бюджета), на 2027 год в сумме 333,2 тыс. рублей (5,0 процента общего объёма расходов бюджета), что соответствует пункту 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ

Бюджет Котовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован бездефицитный – 0,0 тыс. рублей, что соответствует статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 3 проекта бюджета поселения, в приложении 2, в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета установлены - изменения прочих остатков денежных средств бюджета в размере: на 2025 год – 0,0 тыс. рублей, на 2026 год – 0,0 тыс. рублей, на 2027 год - 0,0 тыс. рублей, что соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

Резервный фонд предусмотрен на 2025 год в размере 10,0 тыс. рублей, и не превышает размера, установленного статьёй 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы Котовского сельского поселения

По сравнению с уточненным бюджетом Котовского сельского поселения в 2025 году доходы бюджета спрогнозированы с увеличением на 231,7 тыс. рублей или на 2,9 процента, в том числе: безвозмездные поступления увеличатся на 257,7 тыс. рублей или на 4,9 процента, налоговые и неналоговые доходы уменьшатся на 4,8 тыс. рублей или на 0,2 процента.

Динамика доходов бюджета приведена в таблице:

Показатели	Уточненный план на 01.11.24	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета поселения			Темп роста к предыдущему году (%)		
			2025	2026	2027	2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы	2813,6	2806,6	2787,0	2868,8	3287,5	99,3	102,9	114,6
Неналоговые доходы	14,2	1,8	14,8	0,0	0,0	в 8 раз	-	-
Налоговые и неналоговые доходы	2820,8	2808,4	2801,8	2868,8	3287,5	99,8	102,4	114,6
Безвозмездные поступления	5230,2	5230,2	5487,9	4638,8	4194,0	104,9	84,5	90,4

тыс. рублей

ИТОГО доходов	8058,0	8038,6	8289,7	7507,6	7481,5	103,1	90,6	99,7
----------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	--------------	-------------	-------------

По сравнению с ожидаемым исполнением в текущем году, поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения прогнозируются на 2025 год в сумме 2801,8 тыс. рублей или с уменьшением на 6,6 тыс. рублей или на 0,2 процента; на плановый период 2026-2027 годов - в сумме 2868,8 тыс. рублей и 3287,5 тыс. рублей или с ростом по отношению к 2025 году на 2,4 и 14,6 процента соответственно.

В проекте бюджета поселения предусмотрены безвозмездные поступления на 2025 год в объеме 5487,9 тыс. рублей или с увеличением к ожидаемому исполнению текущего года на 257,7 тыс. рублей или на 4,9 процента; на плановый период 2026-2027 годов в объеме 4638,8 тыс. рублей и 4194,0 тыс. рублей со снижением по отношению к 2025 году на 15,5 процента.

Структура доходов

тыс. рублей

Наименование доходных источников	Ожидаемое 2024 год		Проект 2025 год		Проект 2026 год		Проект 2027 год	
	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес
Налоговые и неналоговые доходы	2808,4	34,9	2801,8	33,8	2868,8	38,2	3287,5	43,9
Безвозмездные поступления	5230,2	65,1	5487,9	66,2	4638,8	61,8	4194,0	56,1
Итого доходов	8038,6	100,0	8289,7	100,0	7507,6	100,0	7481,5	100,0

Анализ структуры доходной части бюджета показывает, что в анализируемом периоде основную долю поступлений бюджета составляют безвозмездные поступления. В период с 2025 по 2027 годы удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджета занимает значительную часть, однако к 2027 году уменьшится с 61,8 процента до 56,1 процента; доля налоговых и неналоговых доходов не значительно увеличится к 2027 году с 33,8 процентов до 43,9 процентов.

Структура налоговых и неналоговых доходов

(тыс. рублей)

Показатели	Уточненный план на 01.11.24	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета поселения			Темп роста к предыдущему году (%)		
	2024	2024	2025	2026	2027	2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы, в т.ч.	2813,6	2806,6	2787,0	2868,8	3287,5	99,3	102,9	114,6
Налог на доходы физических лиц	810,1	810,1	911,5	989,9	1044,3	112,5	108,6	105,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на	954,5	954,5	1064,8	1097,3	1455,3	111,6	103,1	132,6

территории РФ								
Налог на имущество физических лиц	234,0	234,0	283,0	286,0	289,0	120,9	101,1	101,0
Земельный налог	808,0	808,0	520,4	488,0	491,0	64,4	93,8	100,6
Государственная пошлина	7,0	0,0	7,3	7,6	7,9	-	104,1	103,9
Неналоговые Доходы, в т.ч.	14,2	1,8	14,8	0,0	0,0	в 8 раз	-	-
Доходы от сдачи в аренду имущества	14,2	1,8	14,8	0,0	0,0	в 8 раз	-	-
Налоговые и неналоговые доходы	2827,8	2808,4	2801,8	2868,8	3287,5	99,8	102,4	114,6
Безвозмездные поступления, в т.ч.	5230,2	5230,2	5487,9	4638,8	4194,0	104,9	84,5	90,4
дотации	4155,0	4155,0	4314,9	3826,8	3375,8	103,8	88,7	88,2
Субсидии	873,0	873,0	849,0	566,0	566,0	97,3	66,7	100,0
Субвенции	202,2	202,2	231,1	246,0	252,2	114,3	106,4	102,5
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	92,9	0,0	0,0	-	-	-
ИТОГО доходов	8058,0	8038,6	8289,7	7507,6	7481,5	103,1	90,6	99,7

В составе собственных доходов бюджета поселения в 2025 году налоговые доходы составляют 2787,0 тыс. рублей (доля в сумме собственных доходов составляет 99,5 процента), неналоговые доходы 14,8 тыс. рублей (0,5 процента).

В структуре налоговых доходов бюджета Котовского сельского поселения в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах основными доходными источниками являются: акцизы по подакцизным товарам, с удельным весом – 38,2; 38,2 и 44,3 процента соответственно от общего объема налоговых поступлений; налог на доходы физических лиц, с долей в структуре налоговых поступлений – 32,7; 34,5 и 31,8 процента; земельный налог, его удельный вес по годам составит – 18,7; 17,0 и 14,9 процента соответственно и налог на имущество физических лиц – 10,2; 10,0; 8,8 процента.

Поступление в бюджет поселения основных налоговых доходов спрогнозированы на основании данных, представленных главными администраторами доходов (УФНС России по Новгородской области и УФК по Новгородской области) в соответствии с Методиками. При прогнозе учтены вступающие в силу с 2024 года изменения в налоговом законодательстве:

в отношении объектов недвижимости, земельных участков, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости, в 2024 году для расчета налога на имущество организаций будет применяться кадастровая стоимость по состоянию на 1 января 2022 года, если она ниже стоимости, внесенной в ЕГРН с 1 января 2023 года;

введен институт «единого налогового платежа», предполагающего уплату имущественных налогов одним платежным поручением.

Поступление в бюджет Котовского сельского поселения **налога на доходы физических лиц** на 2025 год прогнозируется исходя из его ожидаемого

исполнения за текущий год. Объем поступлений налога на доходы физических лиц в 2025 году прогнозируется в сумме 911,5 тыс. рублей, что составляет 112,5 процентов по отношению к ожидаемому поступлению в текущем году или увеличится на 101,4 тыс. рублей; в плановом периоде 2026-2027 годах прогнозируется в сумме 989,9 тыс. рублей и 1044,3 тыс. рублей или с ростом на 8,6 и 5,5 процента.

Поступление в бюджет Котовского сельского поселения **акцизов по подакцизным товарам** (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогнозируется в 2025 году в сумме 1064,8 тыс. рублей или с ростом к текущему году на 11,6 процента, в 2026-2027 годах в сумме 1097,3 тыс. рублей и 1455,3 тыс. рублей или с ростом на 3,1 и 32,6 процента. В бюджет поселения зачисляются доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты для формирования муниципального дорожного фонда, по нормативу отчислений в местный бюджет, установленному исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения (20,284 км). Дифференцированный норматив отчислений (0,0284) установлен статьей 5 проекта решения Думы «О бюджете Окуловского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Поступление в бюджет Котовского сельского поселения **налога на имущество физических лиц** в 2025 году ожидается в сумме 283,0 тыс. рублей или с увеличением на 20,9 процента, в 2026 году – 286,0 тыс. рублей, в 2027 году – 289,0 тыс. рублей. Норматив зачисления в бюджет Котовского сельского поселения налога на имущество физических лиц составляет 100,0 процентов.

Поступление в бюджет поселения **земельного налога** в 2025 году исчислен главным администратором доходов в объеме 520,4 тыс. рублей или с уменьшением на 35,6 процента, на 2026 год – 488,0 тыс. рублей, 2027 год – 491,0 тыс. рублей. Норматив зачисления в бюджет Котовского сельского поселения земельного налога составляет 100,0 процентов.

Поступление в бюджет поселения **государственной пошлины** в 2025 году прогнозируется в сумме 7,3 тыс. рублей, в 2026 году прогнозируется в сумме 7,6 тыс. рублей, на 2027 год – 7,9 тыс. рублей. Норматив зачисления в бюджет поселения государственной пошлины составляет 100 процентов.

Администратором поступления неналоговых доходов является администрация сельского поселения.

Поступление в бюджет **доходов от сдачи в аренду имущества** в бюджет поселения зачисляются в размере 100,0 процентов. Прогноз на 2025 год составит 14,8 тыс. рублей, на плановый период 2026-2027 годы не запланирован. Доходы спрогнозированы с учетом заключенных договоров на аренду имущества.

В проекте бюджета поселения предусмотрены **безвозмездные поступления**. Безвозмездные поступления в 2025 году планируются в сумме – 5487,9 тыс. рублей, в 2026 году – 4638,8 тыс. рублей, в 2027 году в сумме 4194,0 тыс. рублей.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 год предусмотрен в сумме 4314,9 тыс. рублей (78,6 процента в структуре

безвозмездных поступлений), на период 2026-2027 годов в сумме 3826,8 тыс. рублей (82,5 процента) и 3375,8 тыс. рублей (80,5 процентов).

Объем субсидий на 2025 год предусмотрен в сумме 849,0 тыс. рублей (15,5 процента), на 2026-2027 годы в сумме по 566,0 тыс. рублей (12,2 и 13,5 процента) ежегодно на формирование дорожного фонда;

Объем субвенций на 2025 год предусмотрен в сумме 231,1 тыс. рублей, на плановый период 2026 года в сумме 246,0 тыс. рублей, на 2027 год – 252,2 тыс. рублей (4,2; 5,3; 6,0 процента) ежегодно.

Иные межбюджетные трансферты на 2025 год в сумме 92,2 тыс. рублей, на плановый период 2026-2027 годов не предусмотрены.

Расходы бюджета Котовского сельского поселения

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Котовского сельского поселения на стадии формирования проекта бюджета осуществлялось в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Котовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов¹² (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований), утвержденных постановлением Администрации Котовского сельского поселения от 26.11.2024 № 86.

Методикой планирования бюджетных ассигнований сохранены основные подходы к формированию расходов бюджета поселения, применяемые в предшествующие годы.

Объемы бюджетных ассигнований на формирование фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих планируются на уровне 2024 года.

В фонде оплаты обслуживающего персонала труда дополнительно учтены средства, необходимые для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников не ниже установленного с 01.01.2025 года минимального размера оплаты труда в Российской Федерации (22440 рублей).

Средства на осуществление единовременной компенсационной выплаты на лечение (оздоровление) на 2025 год сформированы на уровне 2024 года.

Бюджетные ассигнования по оплате коммунальных услуг (холодное водоснабжение, электроснабжение) в 2025 году рассчитываются исходя из прогнозируемых объемов потребления топливно-энергетических ресурсов с учетом роста тарифов.

Объемы бюджетных ассигнований на уплату региональных налогов (налог на имущество организаций, транспортный налог) рассчитываются исходя из объема средств, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году с учетом необходимости оплаты платежей за четыре квартала. При этом объемы расходов на уплату налогов могут быть скорректированы исходя из фактической потребности;

¹² Утверждена постановлением администрации Котовского сельского поселения от 26.11.2024 № 86

Объем средств резервного фонда Администрации Котовского сельского поселения на 2025 год предусматривается в размере 10,0 тыс. рублей;

Планирование бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам из бюджета сельского поселения на осуществление полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения, производится в соответствии с методикой, предложенной контрольно-счетной комиссией Окуловского муниципального района.

Расходы бюджета поселения на 2025 год запланированы в сумме 8289,7 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению 2024 года на 7,4 процента, на 2026 год в сумме 7507,6 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 7481,5 тыс. рублей.

Динамика и структура расходов бюджета Котовского сельского поселения по разделам функциональной классификации расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов приведена в таблицах:

Динамика расходов бюджета Котовского сельского поселения по разделам классификации расходов

Наименование показателей	Ожидаемое исполнение за 2024 год	тыс. рублей					
		2025 год		2026 год		2027 год	
		проект	%	проект	%	проект	%
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО РАСХОДОВ	8954,5	8289,7	92,6	7507,6	90,6	7481,5	99,7
Общегосударственные вопросы	5150,3	4826,2	93,7	4733,3	98,1	4177,2	88,3
Национальная оборона	138,2	164,2	118,8	179,1	109,1	185,3	103,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	46,6	50,4	108,2	50,4	100,0	50,4	100,0
Национальная экономика	2094,6	1913,8	91,4	1663,3	86,9	2021,3	121,5
Жилищно- коммунальное хозяйство	1395,9	1223,2	87,6	602,2	49,2	602,2	100,0
Образование	26,7	8,2	30,7	8,2	100,0	8,2	100,0
Культура, кинематография	5,0	5,0	100,0	5,0	100,0	5,0	100,0
Социальная политика	82,3	83,7	101,7	83,7	100,0	83,7	100,0
Физическая культура и спорт	15,0	15,0	100,0	15,0	100,0	15,0	100,0
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	х	167,4	х	333,2	х

Приоритетным направлением расходов бюджета Котовского сельского поселения на 2025-2027 годы являются общегосударственные вопросы, в 2025 году расходы имеют удельный вес в размере 58,2 процента, в плановом периоде 2025-2026 годах 63,0 и 55,8 процента от общего объема расходов.

Структура расходов бюджета Котовского сельского поселения

Раздел	тыс. рублей			
	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год

	Уточненн ый бюджет на 01.11.24	Ожидае мое исполне ние	Уд. вес	Сумм а	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес
Общегосударственные вопросы	5160,2	5150,3	57,5	4826,2	58,2	4733,3	63,0	4177,2	55,8
Национальная оборона	138,2	138,2	1,5	164,2	2,0	179,1	2,4	185,3	2,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	46,6	46,6	0,5	50,4	0,6	50,4	0,7	50,4	0,7
Национальная экономика	2094,6	2094,6	23,4	1913,8	23,1	1663,3	22,2	2021,3	27,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	1395,9	1395,9	15,6	1223,2	14,7	602,2	8,0	602,2	8,0
Образование	26,7	26,7	0,3	8,2	0,1	8,2	0,1	8,2	0,1
Культура, кинематография	5	5,0	-	5,0	0,1	5,0	0,1	5,0	0,1
Социальная политика	82,3	82,3	0,9	83,7	1,0	83,7	1,1	83,7	1,1
Физическая культура и спорт	15,0	15,0	0,2	15,0	0,2	15,0	0,2	15,0	0,2
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	-	0,0	-	167,4	2,2	333,2	4,4
Итого расходов	8964,5	8954,5	100	8289,7	100	7507,6	100	7481,5	100

При формировании расходной части бюджета статьей 7 Решения о бюджете соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ в части распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам, подгруппам, видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов бюджета поселения.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2025 год запланированы в сумме 4826,2 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета текущего года на 324,1 тыс. рублей или на 6,3 процента; на период 2026-2027 годов расходы запланированы в сумме 4733,3 тыс. рублей и 4177,2 тыс. рублей, что ниже уровня 2025 года на 1,9 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание главы и аппарата администрации поселения. Согласно методике планирования, объемы бюджетных ассигнований на оплату труда выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы, служащим и работникам органа муниципального образования определяются согласно штатной численности.

Однако, объем бюджетных ассигнований необоснованно уменьшены по подразделу 0104 – на сумму 392,75 тыс. рублей на 2025 год, незначительно в 2026 году на 18,1 тыс. рублей и на 2027 год – 470,1 тыс. рублей. Тем самым действующие обязательства 2025 года и планового периода не обеспечены источниками финансирования.

Проектом бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусматриваются расходы на реализацию двух муниципальных программ, объемы бюджетных ассигнований на которые приведены в таблице:

Показатели	тыс. рублей		
	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)
Расходы по разделу 01 всего,	4826,2	4733,3	4177,2
в том числе по подразделам:	4681,95	4591,05	4120,95
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации	834,5	834,5	834,5
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций	3774,65	3756,55	3286,45
Обеспечение деятельности органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	62,8	0,0	0,0
Резервные фонды	10,0	0,0	0,0
Расходы на реализацию Программ	108,25	106,25	20,25
в том числе по Программам:			
Муниципальная программа «Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Котовского сельского поселения на 2021-2027 годы»	93,0	91,0	5,0
Муниципальная программа «Реформирование и развитие системы муниципального управления в Котовском сельском поселении на 2022-2027 годы»	15,25	15,25	15,25
Непрограммные расходы	36,0	36,0	36,0

По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ: «Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Котовского сельского поселения на 2021-2027 годы», на 2025 год в объеме 93,0 тыс. рублей, на 2026 год – 91,0 тыс. рублей, на 2027 год 5,0 тыс. рублей; «Реформирование и развитие системы муниципального управления в Котовском сельском поселении на 2022-2027 годы» в объеме по 15,25 тыс. рублей ежегодно.

Раздел 02 «Национальная оборона»

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2025-2027 годы определены в соответствии с данными по субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях где отсутствуют комиссариаты в проекте областного закона «Об областном бюджете» в размере 164,2 тыс. рублей в 2025 году, 179,1 тыс. рублей и 185,3 тыс. рублей в плановом периоде.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2025-2027 годы запланированы в сумме 50,4 тыс. рублей ежегодно, что выше уровня текущего года на 3,8 тыс. рублей

или на 8,2 процента. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Укрепление пожарной безопасности на территории Котовского сельского поселения на 2021-2027 годы».

Раздел 04 «Национальная экономика»

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» на 2025 год запланированы в сумме 1913,8 тыс. рублей, что ниже уровня расходов ожидаемого исполнения бюджета текущего года на 180,8 тыс. рублей или на 8,6 процента, на 2026-2027 годы расходы запланированы в сумме 1663,3 тыс. рублей и 2021,3 тыс. рублей, что ниже уровня расходов 2025 года на 250,5 тыс. рублей или на 13,1 процента. Дорожный фонд поселения сформирован за счет средств субсидии из областного бюджета (849,0/ 566,0/ 566,0 тыс. рублей) и отчислений от акцизов на подакцизный товар по нормативу 0,0284 процента (1064,8/ 1097,3/ 1455,3 тыс. рублей). По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Котовского сельского поселения на 2021-2027 годы».

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2025 год запланированы в сумме 1223,2 тыс. рублей, что ниже уровня расходов ожидаемого исполнения на 172,7 тыс. рублей или на 12,4 процента, на плановый период 2026-2027 годов запланирован объем финансирования в сумме по 602,2 тыс. рублей ежегодно, или со снижением к 2025 году на 621,0 тыс. рублей или на 50,8 процента. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ: «Организация благоустройства Котовского сельского поселения на 2021-2027 годы» в объеме 1156,7 тыс. рублей, на плановый период по 535,7 тыс. рублей ежегодно и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Котовского сельского поселения на 2022-2027 годы» по 50,0 тыс. рублей ежегодно.

Раздел 07 «Образование»

Бюджетные ассигнования по разделу «Образование» на 2025-2027 годы запланированы в сумме по 8,2 тыс. рублей ежегодно. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ «Реформирование и развитие системы муниципального управления в Котовском сельском поселении на 2022-2027 годы», по 6,0 тыс. рублей ежегодно и «Молодежная политика на территории Котовского сельского поселения на 2021-2027 годы» по 2,2 тыс. рублей ежегодно.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

Бюджетные ассигнования по разделу «Культура, кинематография» на 2025-2027 годы запланированы в сумме 5,0 тыс. рублей ежегодно, что составляет уровень расходов текущего года. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры на территории Котовского сельского поселения на 2021-2027 годы».

Раздел 10 «Социальная политика»

Бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» на 2025-2027 годы запланированы в сумме 83,7 тыс. рублей ежегодно, что выше уровню расходов текущего года на 1,4 тыс. рублей или 1,7 процента.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» на 2025-2027 годы запланированы сумме по 15,0 тыс. рублей ежегодно, что составляет уровень расходов текущего года. По данному разделу отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Котовского сельского поселения на 2021-2027 годы».

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ

Во исполнение требований бюджетного законодательства проект бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован на основе девяти муниципальных программ Котовского сельского поселения (далее – муниципальные программы).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2025 году предусмотрен в сумме 3317,35 тыс. рублей или 40,0 процентов от общей суммы расходов бюджета поселения, в 2026 году в сумме 2443,85 тыс. рублей или 32,6 процента от общей суммы расходов, в 2027 году – 2715,85 тыс. рублей или 36,3 процента от общей суммы расходов.

Наименование показателя	тыс. рублей		
	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Количество муниципальных программ, шт.	9	9	9
Объем финансирования муниципальных программ, предусмотренный проектом бюджета, тыс. рублей	3317,35	2443,85	2715,85
Доля муниципальных программ в общих расходах бюджета поселения, %	40,0	32,6	36,3

Бюджетные ассигнования в рамках непрограммных направлений деятельности в бюджете поселения имеют долю в бюджете более 50 процентов и составляют в 2025 году – 4972,35 тыс. рублей или 60,0 процентов в объеме расходов поселения, в 2026 году – 4896,35 тыс. рублей или 67,4 процента, в 2027 году – 4432,45 тыс. рублей или 63,7 процента.

Муниципальные программы на момент проведения экспертизы, **в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ**, не утверждены представлены в Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы 12 декабря 2024 года¹³.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

проект решения представлен Администрацией Котовского сельского поселения 05 декабря 2024 года, или с нарушением срока, установленного Положением о бюджетном процессе на 20 дней;

перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, **в основном**, соответствует статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

с проектом бюджета не представлен прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

бюджет Котовского сельского поселения сформирован на три года;

бюджет сформирован бездефицитным – 0,0 тыс. рублей;

параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета Котовского сельского поселения прогнозируются на 2025 год с уменьшением на 0,2 процента; на плановый период 2026-2027 годов с ростом по отношению к 2025 году на 2,4 и 14,6 процента;

в представленном проекте бюджета бюджетные расходы сбалансированы в рамках возможностей его доходной части;

объем бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» необоснованно уменьшен по отношению к 2024 году (сформирован исходя из возможностей бюджета) на сумму 392,75 тыс. рублей на 2025 год, незначительно в 2026 году на 18,1 тыс. рублей и на 2027 год – 470,1 тыс. рублей, тем самым действующие обязательства на выплаты персоналу в плановом периоде не обеспечены источниками финансирования;

формирование расходов бюджета Котовского сельского поселения на 2025 год произведено в структуре муниципальных программ, исходя из 9 утвержденных муниципальных программ с общим объемом финансирования на 2025 году предусмотрен в сумме 3317,35 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 2443,85 тыс. рублей, в 2027 году – 2715,85 тыс. рублей, которые в нарушение статей 179 и 184.2 Бюджетного кодекса не утверждены и не представлены с проектом бюджета;

установлены случаи нарушения Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации и относящейся к бюджету поселения;

внести соответствующие корректировки в текстовую часть решения о бюджете и в приложения к решению о бюджете поселения.

¹³ Пункт 1.1.20 Классификатора нарушений

Контрольно-счетная комиссия полагает, что проект решения «О бюджете Котовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», может быть рассмотрен и принят Советом депутатов Котовского сельского поселения с учётом устранения замечаний, изложенных в заключении.

**Ведущий инспектор
Контрольно-счетной комиссии**



Е.В. Яковлева

