



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Новгородской области

**ПРОКУРАТУРА
Окуловского района**

ул. Уральская, 32 «а»
г. Окуловка, Новгородская область, 174350
тел./факс 8 (81657) 2-13-96

Председателю Думы Окуловского
муниципального района

Нестеровой Н.В.

ул. Кирова, д. 6, г. Окуловка,
Новгородская область, 174350

17.02.2025 № 7-02-2025

ПРОТЕСТ

на решение Думы Окуловского
муниципального района от 25.11.2021
№ 88 «Об утверждении Положения о
муниципальном жилищном контроле на
территориях Березовикского,
Боровенковского, Котовского и
Турбинного сельских поселений»

Прокуратурой Окуловского района изучено решение Думы Окуловского муниципального района от 25.11.2021 № 88 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территориях Березовикского, Боровенковского, Котовского и Турбинного сельских поселений» (далее – Положение).

Данный правовой акт противоречит требованиям действующего федерального законодательства и подлежит изменению по следующим основаниям.

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ (далее – Федеральный закон № 540) внесены изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ).

В соответствии с ч. 8 ст. 30 Закона №248-ФЗ контрольные (надзорные) органы ежегодно осуществляют подготовку доклада о виде контроля с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей, а также подготовку предложений по результатам обобщения правоприменительной практики.

Пункт 14.2 Положения устанавливает, что обобщение правоприменительной практики осуществляется администрацией Окуловского муниципального района посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, поступивших в администрацию района обращений.

*Всего 16
19.02.25*

011818

Прокуратура Окуловского района
Новгородской области
№ 7-02-2025/Прдп81-25-20490013

По итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный жилищный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению жилищного контроля и утверждаемый распоряжением администрации. Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.

Вместе с тем, в п. 14.2 и иных пунктах Положения указание на необходимость подготовки предложений по результатам обобщения правоприменительной практики отсутствует.

В соответствии с ч. 2 ст. 49 Закона №248-ФЗ предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.

В нарушение указанных требований в п. 14.3 Положения отсутствует указание на запрет на содержание в предостережении сроков для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.

В соответствии с ч. 4 ст. 49 Закона №248-ФЗ контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

В п. 14.3 Положения установлено, что контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения.

Вместе с тем, в Положении порядок подачи возражения не определен.

В соответствии с ч. 1 ст. 52 Закона №248-ФЗ профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В нарушение указанных требований в п. 14.15 Положения указание на то, что профилактический визит может проводиться с использованием мобильного приложения «Инспектор» отсутствует.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Закона №248-ФЗ в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

В нарушение указанных требований в п. 14.5 Положения указание на то, что в ходе профилактического визита инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, отсутствует.

В соответствии с ч. 4 ст. 52 Закона № 248-ФЗ по итогам проведения профилактического визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6 и 7 статьи 48 Закона № 248-ФЗ.

В нарушение указанных требований в п. 14.5 Положения норма о том, что по итогам проведения профилактического визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований отсутствует.

В соответствии с п. 23 ст. 1 Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ Закон №248-ФЗ дополнен ст. 52.1, устанавливающей порядок и основания проведения обязательного профилактического визита.

В нарушение указанных требований в Положении порядок и основания проведения обязательного профилактического визита не установлены.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 73 Закона №248-ФЗ выездная проверка, указанная в ч. 1 ст.73 Закона №248-ФЗ, может быть проведена с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Вместе с тем, в п. 18 Положения указание на такие способы проведения выездной проверки отсутствует, а указано только, что выездная проверка проводится посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом.

В соответствии с ч. 5 ст. 72 Закона №248-ФЗ в случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые письменные объяснения.

Вместе с тем, в п. 17 Положения указанные требования не содержатся.

В соответствии с ч. 7 ст. 72 Закона №248-ФЗ на период с момента направления контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в контрольный (надзорный) орган, а также период с момента направления контролируемому лицу информации контрольного (надзорного) органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и требования представить необходимые письменные объяснения до момента представления указанных письменных объяснений в контрольный (надзорный) орган исчисление срока проведения документарной проверки приостанавливается.

Вместе с тем, п. 17 Положения изложен в редакции, не соответствующей вышеуказанным требованиям.

В соответствии с ч. 9 ст. 72 Закона №248-ФЗ внеплановая документарная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случая ее проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1 статьи 57 Закона №248-ФЗ.

В нарушение указанных требований в п. 17 Положения указано, что внеплановая проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

Согласно ч. 1 ст. 74 Закона №248-ФЗ под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) в целях настоящего Федерального закона понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Вместе с тем, понятие наблюдения за соблюдением обязательных требований, приведенное в п. 19 Положение, не соответствует определению, изложенному в ч. 1 ст. 74 Закона №248-ФЗ.

В соответствии с ч. 3 ст. 74 Закона №248-ФЗ если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом могут быть приняты следующие решения.

1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Закона №248-ФЗ;

2) решение об объявлении предостережения;

3) решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Закона №248-ФЗ, в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля;

4) решение, закрепленное в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля в соответствии с частью 3 статьи 90 Закона №248-ФЗ, в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля

Вместе с тем, п. 19 Положения изложен в редакции, не соответствующей вышеуказанным требованиям закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 76 Закона №248-ФЗ осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя (за исключением проведения выездного обследования) и (или) с применением фотосъемки или видеозаписи.

В нарушение указанных требований в п. 21.1 Положения указано, что осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.

В соответствии с ч. 5 ст. 76 Закона №248-ФЗ осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор» в случаях, предусмотренных положением о виде контроля.

В нарушение указанных требований в Положении отсутствует указание на возможность осуществления осмотра с использованием средств дистанционного взаимодействия.

В соответствии с ч. 3 ст. 78 Закона №248-ФЗ опрос может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

В нарушение указанных требований в п.21.2 Положения отсутствует указание на возможность осуществления осмотра с использованием средств дистанционного взаимодействия.

В соответствии с п. 3 и 4 ч. 2 ст. 90.1 Закона №248-ФЗ предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований должно содержать в том числе следующие сведения по каждому из нарушений: перечень рекомендованных мероприятий по устранению выявленного нарушения обязательных требований; перечень рекомендуемых сведений, которые должны быть представлены в качестве подтверждения устранения выявленного нарушения обязательных требований.

В нарушение указанных требований в п. 35 Положения в числе данных, которые необходимо указывать в предписании об устранении выявленных нарушений обязательных требований, вышеуказанная информация отсутствует.

В силу п. 2 ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из мер профилактики коррупции является антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.

Указанное нарушение образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно: отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Решение Думы Окуловского муниципального района от 25.11.2021 № 88 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территориях Березовикского, Боровенковского, Котовского и Турбинного сельских поселений» – привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. О результатах рассмотрения протеста необходимо незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района

младший советник юстиции

Д.В. Иванов