



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Новгородской области

Новгородская межрайонная
природоохранная прокуратура

ул. Германа, 11,
г. Великий Новгород, 173002
тел. 8 (8162) 78-20-47

Председателю Думы Окуловского
муниципального района

Нестеровой Т.В.

ул. Кирова, д. 6, г. Окуловка,
Окуловский район, Новгородская
область, 174350

25.04.2025 № 7-2-2025

ПРОТЕСТ

на решение Думы Окуловского
муниципального района от 27.03.2025
№ 312 «Об утверждении Генерального
плана Боровенковского сельского
поселения»

Генеральный план Боровенковского сельского поселения утвержден решением Думы Окуловского муниципального района от 27.03.2025 № 312 (далее – Генеральный план).

Данный Генеральный план принят с нарушением процедуры его принятия, в связи с чем подлежит изменению по следующим основаниям.

В силу положений части 1 статьи 7, пункта 26 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), пункта 1 части 3 статьи 8, пункту 2 части 1 статьи 18, части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, утверждение генеральных планов района относится к вопросам местного значения района, по которым представительный орган местного самоуправления муниципального района принимает муниципальные правовые акты. Генеральный план муниципального района утверждается муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления района.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации указано, что установление, изменение границ населенных пунктов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 8 Земельного кодекса Российской Федерации перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении земель, находящихся в федеральной собственности, - Правительством Российской Федерации; земель, находящихся в муниципальной собственности, за

Новгородская межрайонная природоохранная
прокуратура
№ 7-02-2025/Прдп113-25-20490024

010957

исключением земель сельскохозяйственного назначения, - органами местного самоуправления.

Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – ФЗ № 172-ФЗ) установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 172-ФЗ установлено, что перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий разрешается в случае установления или изменения границы населенного пункта.

Согласно ч. 1 ст. 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Действующее законодательство не предоставляет органам местного самоуправления полномочий по распоряжению участками лесного фонда, расположенных в пределах соответствующих муниципальных образований.

Статьей 7 ЛК РФ установлено, что лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и настоящего Кодекса.

Как следует из положений ст. 101 ЗК РФ и ст. 6.1 ЛК РФ к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

Частью 8 статьи 24 Градостроительского кодекса Российской Федерации установлено, что проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии со статьей 25 настоящего Кодекса обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 25 Градостроительского кодекса Российской Федерации проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным

органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, в случае если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, муниципального района, городского района, земельных участков из земель лесного фонда.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации, порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 1.4 Порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 21.07.2016 № 460 (далее – Порядок), орган, уполномоченный на подготовку проекта документа территориального планирования, размещает проект документа территориального планирования и материалы по его обоснованию в ФГИС ТП и направляет в федеральные органы исполнительной власти, указанные в пунктах 2.1 и 2.2 Порядка, уведомление об обеспечении доступа к такому проекту и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП (далее - уведомление) в электронной форме с использованием ФГИС ТП и (или) посредством почтового отправления и размещает уведомление в ФГИС ТП в трехдневный срок со дня обеспечения такого доступа.

В соответствии с п. 2.1. Порядка Орган, уполномоченный на подготовку проекта документа территориального планирования, направляет уведомление в Минэкономразвития России в случаях, указанных в части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации для проекта генерального плана, проекта внесения изменений в генеральный план.

Таким образом, в силу пункта 2 части 1 статьи 25 Градостроительского кодекса Российской Федерации, пункта 2.1 Порядка, проект генерального плана муниципального района, в границы которого входят земли лесного фонда, подлежат размещению в информационной системе, о чем направляется уведомление об этом в Минэкономразвития России.

Согласно п. 5.4.3. Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 736, Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в том числе рассмотрение проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, генеральных планов гг. Москвы и Санкт-Петербурга, схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции.

Решением Окуловского муниципального района от 27.03.2025 № 312

утвержден Генеральный план Боровенковского сельского поселения Новгородской области.

10.12.2024 администрацией Окуловского муниципального района направлено уведомление в министерство экономического развития Российской Федерации и в Правительство Новгородской области об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию «Генеральный план муниципального района» в федеральной государственной информационной системе территориального планирования для согласования.

06.02.2025 министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области рассмотрен проект Генерального плана Боровенковского сельского поселения, согласно которому администрацией района планируется перевод земель лесного фонда в земли населенных пунктов, а именно:

- предусматривается увеличение площади п. Боровенка за счет включения в границы населенного пункта части кварталов 68, 69, 74, 87, 88, 198, 199, 244, 245 Боровенковского участкового лесничества Окуловского лесничества;
- предусматривается увеличение площади д. Ватагино за счет включения в границы населенного пункта части квартала 232 Каевского участкового лесничества Окуловского лесничества;
- предусматривается увеличение площади д. Заречная за счет включения в границы населенного пункта части кварталов 206, 214, 216 Каевского участкового лесничества Окуловского лесничества;
- предусматривается увеличение площади д. Сельцо-Николаевское за счет включения в границы населенного пункта части кварталов 188, 189 Каевского участкового лесничества Окуловского лесничества;
- предусматривается увеличение площади д. Сутоки за счет включения в границы населенного пункта части кварталов 183, 187 Торбинского участкового лесничества Окуловского лесничества.

На основании части 8 статьи 24, пункта 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, если в соответствии с проектом генерального плана предусматривается включение в границы населенных пунктов, входящих в состав района земельных участков из земель лесного фонда, то данный проект подлежит обязательному согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом.

Соответственно проект генерального плана района, предусматривающий перевод земельных участков из земель лесного фонда в земли населенных пунктов необходимо согласовать с собственником Российской Федерации в лице Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз).

24.12.2024 Рослесхозом подготовлено заключение о согласии с проектом документа территориального планирования, согласно которому Федеральное

агентство лесного хозяйства рассмотрело проект генерального плана Боровенковского сельского поселения Окуловского района Новгородской области и сообщает, что согласно предоставленным материалам данным проектом не предусмотрено включение в границы населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения, земельных участков из земель лесного фонда. В связи с этим согласование с Рослесхозом не требуется.

Таким образом, при принятии Генерального план Боровенковского сельского поселения Окуловского района нарушена предусмотренная федеральным законодательством процедура его согласования и утверждения.

Указанные нарушения привели к незаконному включению в состав земель поселка Боровенки земель лесного фонда (части кварталов 68, 69, 74, 87, 88, 198, 199, 244, 245 Боровенковского участкового лесничества Окуловского лесничества), в состав д. Ватагино земель лесного фонда (части квартала 232 Каевского участкового лесничества Окуловского лесничества), в состав д. Заречная земель лесного фонда (части кварталов 206, 214, 216 Каевского участкового лесничества Окуловского лесничества); в состав д. Сельцо-Николаевское земель лесного фонда (части кварталов 188, 189 Каевского участкового лесничества Окуловского лесничества), в состав д. Сутоки земель лесного фонда (части кварталов 183, 187 Торбинского участкового лесничества Окуловского лесничества).

При таких обстоятельствах, при подготовке проекта Генерального плана не соблюдена предусмотренная Градостроительным кодексом Российской Федерации процедура согласования, что повлекло за собой незаконный перевод земель лесного фонда в земли населенных пунктов, а также предоставление их в аренду частному лицу и незаконную рубку лесных насаждений.

Согласно ч. 4 ст. 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Земельного кодекса Российской Федерации нарушение установленного настоящим Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

Вышеуказанные нарушения повлекли за собой нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду, и незаконное предоставление земельных участков, находящихся на территории лесного фонда Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (часть 4 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Лесной фонд ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом как таковой является федеральной

собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим. Правовое регулирование отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, основывается на принципе приоритета публичных интересов и предполагает, в частности, обеспечение сохранности лесного фонда, его рациональное использование и эффективное воспроизводство. Данная позиция закреплена в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 03.02.2010 № 238-О-О и в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 15.01.2015 № 5-О.

Интересы Российской Федерации и неопределенного круга лиц обоснованы интересами сохранения лесов - сохранением средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду (ст. 1 Лесного кодекса Российской Федерации).

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации",

ТРЕБУЮ:

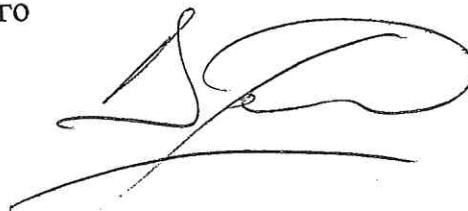
Решение Думы Окуловского муниципального района от 27.03.2025 № 312 «Об утверждении Генерального плана Боровенковского сельского поселения Окуловского района» изменить в части включения в границы поселка Боровенки земель лесного фонда (части кварталов 68, 69, 74, 87, 88, 198, 199, 244, 245 Боровенковского участкового лесничества Окуловского лесничества), в состав д. Ватагино земель лесного фонда (части квартала 232 Каевского участкового лесничества Окуловского лесничества), в состав д. Заречная земель лесного фонда (части кварталов 206, 214, 216 Каевского участкового лесничества Окуловского лесничества); в состав д. Сельцо-Николаевское земель лесного фонда (части кварталов 188, 189 Каевского участкового лесничества Окуловского лесничества), в состав д. Сутоки земель лесного фонда (части кварталов 183, 187 Торбинского участкового лесничества Окуловского лесничества).

Протест подлежит обязательному рассмотрению с участием прокурора на ближайшем заседании представительного органа. О дате и времени рассмотрения протеста заблаговременно уведомить Новгородского межрайонного природоохранного прокурора.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

И.о. Новгородского межрайонного
природоохранного прокурора

младший советник юстиции



Д.В. Васильев